



**Návrh SMS ČR
na postup konstrukce
nového zákona o RUD**

Josef Bartoněk

Kroky konstrukce

1. Stanovení struktury sdílených daní
2. Stanovení kritérií
3. Přiřazení konkrétních výdajů ke kritériím
4. Výpočet váhy kritérií
5. Výpočet koeficientů pro dělení příjmů uvnitř kritéria „počet obyvatel upravený koeficientem“
6. Odvození systému postupných přechodů (příp. lépe nastavení plynulé křivky)

1. Stanovení struktury sdílených daní

Rozšíření stávajícího spektra sdílených daní o spotřební daně, ekologické daně, dědickou daň, darovací daň a daň z převodu nemovitostí při zachování celkové výše sdílených daní.

Zdůvodnění:

SMS ČR souhlasí s názorem zpracovatele analýzy (str. 44), že rozdílná dynamika vývoje daňových příjmů mezi typy rozpočtů je nežádoucí, a že neexistují objektivní důvody, proč některé daně ze spektra sdílených daní vyčleňovat.

2. Stanovení kritérií

Kritéria dělení daňových příjmů rozpočtů obcí ze sdílených daní (§.4 odst.1, písm. b) až f) se stanoví následovně:

- A. Počet obyvatel upravený koeficientem v závislosti na velikostní kategorii obce**
- B. Prostý počet obyvatel**
- C. Počet žáků v obecních školkách a školách**
- D. Rozloha katastrálního území obce**

3. Přiřazení oblastí výdajů ke kritériím

Ke kritériím se na základě principů doporučených analýzou (str. 44) přiřadí výdaje podle tab. č. 2 na str. 53 – 55 :

Výdajová oblast			Analyzá (2005 – 2007)	Návrh financování		Návrh SMS ČR	
Para graf	Název	Váha** %	Typ výdaje, poznámka*	Návrh financování výdaje, poznámka		Princip	Krit.
103	Lesní hospodářství	0,50	J nulový dopad na výdaje	Up	úhrada z prodeje dřeva	J	B
2212	Silnice	7,06	R	R		V	A
2219	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	1,78	R	R		V	A
222+ 224+ 227	Silniční, železniční a doprava ostatních drah	8,90	R Extrémní růst u největších měst, spojený zřejmě mj. se spádovostí obyvatel do města	(M**)	++ provést podrobnější analýzu výkonů a nákladovosti (případně zařadit další parametr)	V	A
2310	Pitná voda	1,18	K	K		V	A
232	Odvádění a čištění odpadních vod	3,93	K	K		V	A
2510	Podpora podnikání	0,02	J	J		J	B
311	Zařízení předškolní výchovy a základního vzdělávání	9,32	J Vyjma malých obcí zřejmě bez škol, vazba na počet žáků	Ud	dotace na žáka ve výši průměrných neinvestičních výdajů obci bydliště žáka	J	C
3311	Divadelní činnost	1,07	R Růstovou tendenci větších obcí lze spojovat se spádovostí obyvatel	MR	divadla financovat z rozpočtu kraje	VM	A
3312	Hudební činnost	0,19	R Růstovou tendenci větších obcí lze spojovat se spádovostí obyvatel	MR	symfonické orchestry financovat z rozpočtu kraje	VM	A
3314	Činnosti knihovnické	0,74	J vyjma malých obcí	J		J	B
3315	Činnost a muzeí a galerií	0,25	J	J		V	A
3319	Ostatní záležitosti kultury	0,70	J	J		J	B
332	Ochrana památek a péče o kulturní dědictví a národní a historické povědomí	0,74	J	Ud	úhrada dotací ze státního rozpočtu – individuální vazba na památky v obci	J	B
334	Sdělovací prostředky	0,19	J	J		J	B
3392	Zájmová činnost v kultuře	0,71	J	J		VM	A

Výdajová oblast			Analýza (2005 – 2007)		Návrh financování		Návrh SMS ČR	
Para graf	Název	Váha** %	Typ výdaje, poznámka*		Návrh financování výdaje, poznámka		Princip	Krit.
341	Tělovýchova	3,43	R	Růstovou tendenci větších obcí lze spojovat se spádovostí obyvatel	J (50 %) ¹ MR (50 %) ²	J – jednotné výdaje na obyvatele ve všech obcích MR - např. krytý bazén financovat z rozpočtu kraje	VM	A
342	Zájmová činnost a rekreace	0,80	J		J		J	B
351	Ambulantní péče	0,19	J		M		VM	A
352	Ústavní péče	0,54	J	Není v obcích do 5 tis.	MR	financovat z rozpočtu kraje	V	A
353	Zvláštní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví	0,21	R		MR	financovat z rozpočtu kraje	V	A
354	Zdravotnické programy	0,05	R		MR	financovat z rozpočtu kraje	V	A
3612	Bytové hospodářství	5,03	J	Tendence zohledňuje příslušné příjmy	Up	úhrada příjmy z nájemného	J	B
3613	Nebytové hospodářství	0,59	J	Tendence zohledňuje příslušné příjmy	Up	úhrada příjmy z pronájmu majetku	J	B
3631	Veřejné osvětlení	1,32	K		K		V	A
3632	Pohřebnictví	0,28	R		J		J	B
3633	Výstavba a údržba místních inženýrských sítí	1,42	K		K		V	A
3635	Územní plánování	0,56	J		J		J	D
3636	Územní rozvoj	0,22	J		J		J	D
3639	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	3,51	R		M		VM	A
371	Ochrana ovzduší a klimatu	0,09	K		J		V	A
372	Nakládání s odpady	3,17	J		Up	úhrada místním poplatkem za komunální odpad + navrhnout možnost zvýšit místní poplatek	J	B
373	Ochrana a sanace půdy a podzemní vody	0,02	J		J		J	D
3741	Ochrana druhů a stanovišť	0,32	R	Tendenci ovlivňuje spádová oblast (ZOO)	J (5 %) ¹ MR(95%) ²	J – jednotné výdaje na obyvatele ve všech obcích MR - ZOO financovat z rozpočtu kraje	0,02 J	D
3744	Protierozní, protilavinová a protipožární ochrana	0,25	J		J		J	D
3745	Péče vzhled obcí a veřejnou zeleň	2,11	R		M		VM	A
3749	Ostatní činnost k ochraně přírody a krajiny	0,04	J		J		J	D
375	Omezování hluku a vibrací	0,00	J		J			
431 ***	Sociální poradenství	0,02	J		J		J	B
432 ***	Sociální péče a pomoc dětem a mládeži	0,08	R	Výdaj se týká vybraných obcí	MR	zařízení s širší působností než obec financovat z rozpočtu kraje	V	A

Výdajová oblast			Analyzá (2005 – 2007)	Návrh financování		Návrh SMS ČR	
Para graf	Název	Váha** %	Typ výdaje, poznámka*	Návrh financování výdaje, poznámka		Princip	Krit.
433 ***	Sociální péče a pomoc manželství a rodinám	0,03	J	J		J	B
434 ***	Sociální rehabilitace a ostatní sociální péče a pomoc	0,28	J	J		J	B
435 ***	Služby sociální péče	2,04	R	S vazbou na poskytovatele služeb	MR u domovů pro seniory financovat z rozpočtu kraje	V	A
521	Ochrana obyvatelstva	0,07	R	M		VM	A
527	Ostatní krizové řízení	0,01	J	J		J	B
531	Bezpečnost a veřejný pořádek	1,72	R	M		VM	A
551	Požární ochrana	0,66	K	K		V	A
6112	Zastupitelstva obcí	1,64	K	K		J	B
6171	Činnost místní správy	13,55	J	Vazba na rozsah výkonu státní správy a velikost správního území (zdrojem pro výdaje jsou správní poplatky a příspěvek na výkon státní správy)	Ud, K Ud - pokrytí výkonu státní správy dotacemi ze SR po zohlednění příjmů ze správních poplatků K - pokles nákladů na samosprávu obce s velikostí obce	J	B
631	Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	1,43	J	J		J	B
632	Pojištění funkčně nespécifikované	0,09	J	J		J	B
Výdajové oblasti CELKEM		83,05%³	Ostatní náklady = 16,95% (viz tab.č.1 str. 43)			50% V	A
						50% J	B

4. Výpočet váhy kritérií

Součtem vah položek přiřazených ke každému kritériu bude stanovena váha jednotlivých kritérií v systému RUD.

5. Výpočet koeficientů pro dělení příjmů uvnitř kritéria A

- 1. u každé výdajové položky přiřazené kritériu A bude stanoven poměr výdajů mezi jednotlivými velikostními kategoriemi obcí tak, aby součet poměrů výdajů všech kategorií byl u každé položky roven 1**

a to: a) u položek s principem V podle poměrů výdajů mezi kategoriemi v Přílohách analýzy

b) u položek s principem VM podle poměrů výdajů mezi kategoriemi vztažených k maximální míře mobility (maximální míra mobility se stanoví na základě údajů v tab. č. 5 str. 57)

- 2. provede se výpočet podílu kategorie na váze položky vynásobením poměru výdajů příslušné kategorie a váhy položky zjištěné podle bodu 5.1.**
- 3. Součtem podílů každé kategorie na váze všech položek kritéria A budou vypočteny poměrné podíly každé kategorie na kritériu A**

6. Odvození systému postupných přechodů

Ze získaného modelu rozdělení financí mezi velikostní kategorie bude odvozen systém postupných přechodů (nebo ještě lépe nastavena plynulá křivka).