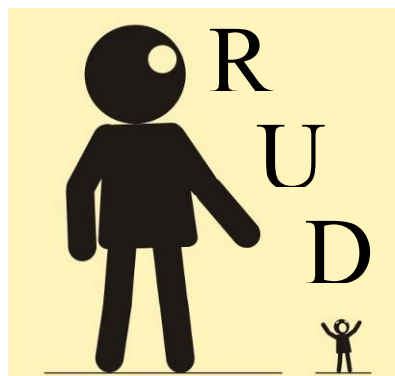




Již známý obrázek symbolizuje snahu o změnu financování samospráv.

Zástupci sdružení samospráv společně usilují o změnu financování obcí a měst

Principy nového rozpočtového určení daní mají být předloženy do voleb

Praha (16. října) – V návaznosti na své jednání zástupci Sdružení místních samospráv (SMS ČR), Svazu měst a obcí (SMO ČR) a Spolku pro obnovu venkova (SPOV) společně požádají Ministerstvo financí o obnovu prací na nových pravidlech financování samospráv. Má se tak navázat na analytickou studii Vysoké školy ekonomické (VŠE), jež byla předložena na jaře letošního roku pod patronací tehdejšího ministra financí Miroslava Kalouska a jeho náměstka Eduarda Janoty. Zástupci celostátních sdružení samospráv se již v září sešli v Čermné nad Orlicí za účelem nalezení všestranně přijatelného řešení financování samospráv. Představitelé obcí a měst se dohodli, že společně navrhnou nové vládě a nově zvoleným poslancům způsob řešení neodůvodněných rozdílů v rozpočtovém určení daní i systému dotací.

Koordinační schůzky v Čermné nad Orlicí se zúčastnili za Svaz měst a obcí výkonný místopředseda SMO ČR Jaromír Jech a předseda Komory obcí Josef Bezdíček. Spolek pro obnovu venkova byl zastoupen předsedou Eduardem Kavalou a za Sdružení místních samospráv jednal jeho předseda Josef Bartoněk. Ten hodnotí výsledky schůzky kladně. „Důležité je, že všechny tři celostátní organizace obcí a měst se shodly nad potřebou řešení stávajících nedůvodných rozdílů jak v rozpočtovém určení daní, tak v rámci chaotického dělení nenárokových dotací,“ uvedl předseda SMS ČR Josef Bartoněk, starosta městysu Osvětimany.

Společným výstupem činnosti zástupců všech tří organizací pak má být věcný návrh konkrétní reformy financování samospráv. Termín předložení byl stanoven na červen 2010. „Díky postupu prací v roce 2008 a v první polovině letošního roku se tento termín dá stihnout,“ podotkl po setkání předseda Bartoněk.

»Ministerstvo financí souhlasí s obnovením prací«

Ve společném prohlášení pak zástupci SMO ČR, SPOV a SMS ČR požádali ministerstvo financí o obnovení prací na reformě financování samospráv. „Neočekáváme, že současný úřednický kabinet předstoupí před poslance s hotovým zákonem, ale věříme, že je

možné připravit věcný záměr takového návrhu nového zákona,“ upřesňuje Bartoněk.

Podle prvních reakcí se ministerstvo nebude bránit obnově prací na reformě financování samospráv.

»Kdy lze očekávat nový zákon?«

Termín přijetí nového zákona si však nikdo z účastníků společného jednání netroufá odhadnout. „Jde jistě o úkol pro novou sněmovnu. Ekonomická krize je příležitostí pro provedení reformy,“ uzavřel Bartoněk. Jím vedené sdružení bude usilovat o brzký návrh principů nového zákona a rovněž následné prosazení legislativního návrhu. (dokončení na str. 2)

Dny malých obcí

Vyškov 3. listopadu 2009
Praha 10. listopadu 2009



**Srdečně zveme
všechny zástupce obcí.**

Spolupořádá SMS ČR

více v oznámení na str. 2

Z OBSAHU:

- 2 Společné prohlášení SMO ČR, SPOV a SMS ČR
- 2 Z jednání Parlamentu ČR
- 3 Oznámení – dny malých obcí, nové sídlo SMS ČR
- 4 Veřejný pořádek. Co smí a nesmí obce stanovit?
- 4 Z právní poradny SMS: regulace hluku v obcích

Společné prohlášení zástupců samospráv

Čermná nad Orlicí - 22. září 2009

Svaz měst a obcí České republiky (SMO), Sdružení místních samospráv České republiky (SMS) a Spolek pro obnovu venkova ČR (SPOV) si jsou vědomy nezbytnosti změnit současný systém financování obcí a měst. Za účelem nalezení všestranně přijatelného řešení financování samosprávy se dne 22. září 2009 uskutečnilo v Čermné nad Orlicí úvodní jednání představitelů všech uvedených institucí zastupujících zájmy obcí a měst.

Zástupci samosprávy chtějí využít všech dostupných informací a podkladů, které byly shromážděny k přípravě reformy rozpočtového určení daní. Na jejich základě pak navrhnou nové vládě a nově zvolené Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR způsob řešení neodůvodněných rozdílů v rozpočtovém určení daní i systému dotací. Všichni zúčastnění věří, že na základě jejich společného požadavku se bude ministerstvo financí aktivně podílet na přípravě a formulování věcného návrhu jako konkrétního podkladu pro průchodný legislativní návrh nového zákona.

Pracovní termín společného výstupu ve formě věcného návrhu byl stanoven na červen 2010. Do té doby se účastníci jednání dohodli na pravidelných osobních setkáních a na zesílené odborné spolupráci, jejíž postup a výsledky nebudou využívány v soutěži politických stran a hnutí.

Svaz měst a obcí ČR

Jaromír Jech, výkonný místopředseda
Josef Bezdíček, předseda Komory obcí

Sdružení místních samospráv ČR

Josef Bartoněk, předseda

Spolek pro obnovu venkova

Eduard Kavala, předseda

z jednání poslanecké sněmovny



Premiér **Jan Fischer** představil priority svého kabinetu na další půlrok do termínu řádných voleb v květnu 2010. Premiér zdůraznil, že za klíčové považuje dokončení ratifikace Lisabonské smlouvy a aktivní boj s důsledky ekonomické krize. „*Nesdílím optimistické názory, že ekonomická krize začíná být minulostí*“, řekl předseda vlády. K dalším uvedeným prioritám patří efektivní řešení v oblasti čerpání evropských fondů. Podle premiéra se jedná o oblast, již zůstala vláda zatím nejvíce dlužna. „*Budu hledat systémová opatření, jak agendu evropských fondů učinit skutečnou vládní průřezovou prioritou*“, přislíbil Jan Fischer. Dalšími tématy, kterým se vláda bude věnovat mají být nová energetická koncepce státu, boj proti extremismu a korupci a i nadále se bude zabývat reformou školství.

Poslanec **Miroslav Kalousek** ihned premiéra po jeho vystoupení ve sněmovně požádal, aby jeho vláda do jara příštího roku předložila věcný návrh zákona o rozpočtovém určení daní. Bývalý ministr financí ve svém projevu prohlásil, že si je vědom, že „*nelze do konce tohoto volebního období schválit legislativní normu, která upraví financování obcí, samosprávných celků, ale bylo by možné vést velmi vážnou diskusi o základních principech, s kterými mohou obce počítat pro své dlouhodobé plánování při financování svého provozu i rozvoje. Na tomto úkolu bylo již mnoho odpracováno na Ministerstvu financí ve spolupráci s celou řadou dalších vládních i nevládních institucí a myslím si, že by si to svoji diskusi ještě v tomto volebním období zasloužilo. A pokud bychom se byli schopni dohodnout nikoli o parametrech, nikoli o objemech, ale o zásadních principech, na základě kterých mohou obce počítat se svým dlouhodobým financováním, bylo by to k dobru věci.*“



Ministra Eduarda Janotu ve věci nepřipravenosti obcí na nové účetní postupy od roku 2010 interpeloval poslanec **Ludvík Hovorka**. Poslanec přitom připomenul, že zákon o účetnictví vstoupil v platnost v průběhu roku 2008. Prováděcí předpisy, vyhlášky byly vydány někdy koncem srpna a některé věci nejsou zřejmě ještě dodnes. Nejsou jasné účetní standardy, které mají vyjít někdy koncem roku, a je evidentní, že obce nebudou mít čas, aby se připravily na přechod, a především nebudou pracovníci obcí proškoleni. Poslanec Hovorka dále uvedl, že je „*nedostatek času na přípravu účetních. Reálná doba přípravy účetních je 6 až 12 měsíců. Z toho*

budou plynout obrovské zmatky v účetnictví roku 2010. Podotýkám, že zveřejnění základní vyhlášky účetnictví se předpokládá v říjnu a českých účetních standardů, bez kterých se systém nedá vyhodnotit a pochopit, je naplánován mezi vánočními svátky.“

Ministr **Eduard Janota** v reakci na poslancovu interpelaci uvedl, že je ze zákona povinen spustit jeho zavádění od 1. 1. 2010, když stávající zákon se asi stěží v současnosti změní. Ministr Janota ovšem prohlásil, že „rozumí obavám obcí, a proto chci, aby municipální účetní jednotky měly povinnost poprvé zavádět přenos dat do centrálního systému účetních informací až k 15.7.2010. Toto oficiálně budu tolerovat. Jsem také připraven k posunu stanovení povinnosti předávat informace, které slouží pro statistické účely. Tyto informace se budou přenášet poprvé až v roce 2011. Čili tam je odklad o jeden rok. Já si myslím, že toto je reálný postup, který bychom mohli takto zvládnout. Ministerstvo financí podle slov svého ministra zajistí podrobnou metodickou a odbornou pomoc a již v současnosti zprovoznilo na svých internetových stránkách www.mfcr.cz diskusní portál, který informuje jak účetní jednotky o stavu legislativy, tak shromažďuje dotazy k účetní reformě, kde budou souhrnné odpovědi zveřejňovány. Ministerstvo připravuje program školení školitelů (agentur), které budou dále školit v regionech.“



Poslanecká sněmovna schválila v 1. čtení návrh státního rozpočtu na rok 2010. Během schvalování ministr financí **Eduard Janota** uvedl, že z příslibu za éry bývalého ministra financí Miroslava Kalouska o dofinancování přeneseného výkonu působnosti samospráv pro stát byly ze čtyř miliard 2 miliardy zapracovány do návrhu státního rozpočtu pro rok 2010. „Přenesená působnost na úrovni obcí je ve 2 miliardách řešena,“ prohlásil ministr Eduard Janota.

OZNÁMENÍ

Dny malých obcí

V pořadí již 32. setkání starostů obcí s představiteli ministerstev, poslanci a senátory, odborníky na veřejnou správu pořádají Komora obcí SMO ČR, Sdružení místních samospráv ČR, Spolek pro obnovu venkova, časopis Obec a finance, Triada spol. s r.o., sdružení Český zavináč.

3. 11. 2009 (úterý), začátek 9,00 -- **Vyškov, Dědická 29a; Posádkový dům Armády**

10. 11. 2009 (úterý) začátek 9,00 -- **Praha 5, Nám. 14. října 16; Národní dům Smíchov**

Hlavní témata

Podpůrné programy – sociální byty (MMR)

Program rozvoje venkova – 8. výzva (MZe)

Aktuální problémy financování územních rozpočtů (MF)

Operační program Životní prostředí (SFŽP)

Elektronizace a aktuální problémy veřejné správy (MV)

Zasedání předsednictva SMS ČR

Na dny nečekané říjnové sněhové nadílky připadlo zasedání předsednictva SMS ČR ve Velkém Meziříčí. Kalamitní stav v dopravě negativně ovlivnil účast zvolených členů, přesto se předsednictvo SMS ČR sešlo v usnášení-schopném stavu. Předsednictvo SMS ČR projednalo zprávu předsedy o setkání s představiteli SMO ČR a SPOV v Čermné nad Orlicí, další postup SMS ČR při prosazování nového zákona o rozpočtovém určení daní, rovněž problematiku čerpání evropských prostředků a jeho negativního ovlivnění současnou ekonomickou krizí a další otázky. Na jednání byl představen nový pracovník SMS ČR pro oblast vnitřní agendy SMS ČR Mgr. Tomáš Chmela, který se bude za SMS ČR účastnit jednání ústředních orgánů státní správy v pozici pověřeného tajemníka.

Nové kontakty na SMS ČR

Představenstvo SMS ČR rozhodlo o změně sídla. Nová adresa sídla SMS ČR je **Zlín - Pršténé, Nábřeží 599, 760 01**. Mění se rovněž i pevná linka na nové číslo **577 688 203**. V ostatním zůstávají kontakty nezměněny: www.smscr.cz, info@smscr.cz, 605 345 806. Důvodem přesídlení sdružení je rekonstrukce dříve obývané budovy. Na novou adresu byla uzavřena dlouhodobá nájemní smlouva.

Ustavené pracovní skupiny Sdružení místních samospráv

PS pro financování samospráv

PS pro kulturu

PS pro dotace a místní rozvoj

PS pro spolupráci obcí

PS pro agendu a bezpečnost

PS pro školství a sport

PS pro životní prostředí

Složení jednotlivých skupin naleznete
na http://www.smscr.cz/pracovni_skupiny_SMS.php

Ministerstvo vnitra ČR uspořádalo 22. října 2009 seminář na téma „**Veřejný pořádek v obecně závazných vyhláškách obcí**“. Semináře se zúčastnili také zástupci SMS ČR pod vedením předsedy pracovní skupiny pro agendu a bezpečnost Stanislava Polčáka. V rámci semináře byly projednávány možnosti, které obcím skýtají stávající právní předpisy a judikatura Ústavního soudu. V rámci semináře byly identifikovány činnosti, jež obce mohou regulovat vydáváním vyhlášek o veřejném pořádku.

Obec musí dodržet meze své působnosti vymezené zákonem. Nemůže tudíž upravovat otázky, které jsou vyhrazeny výlučně zákonné úpravě, ani otázky, jež jsou již upraveny předpisy práva veřejného či soukromého, upravovat odlišným způsobem. Jejich rozčlenění podáváme v následující části. V příštích zpravodajích se budeme věnovat jednotlivým oblastem, které lze regulovat vyhláškami obcí.

»Jaké činnosti nemůže obec samostatně regulovat?«

Mezi oblasti, které nemohou být předmětem obecně závazných vyhlášek obcí, patří následující činnosti. Důvodem je, že tyto obory jsou relativně samostatně regulovány jinými zákony.

- 1) kouření na veřejných prostranstvích
- 2) chov zvířat, zákaz vstupu se zvířaty (na veřejná prostranství)
- 3) Znečištění ulic a jiných veřejných prostranství
- 4) Vydávání provozních řádů
- 5) Otevřené ohně

- 2) Užití zábavné pyrotechniky na veřejných prostranstvích
- 3) Hluk a rušení nočního klidu
- 4) Podmínky pro pořádání veřejnosti přístupných akcí
- 5) Péče o veřejnou zeleň
- 6) Podmínky pohybu psů a dalších domácích zvířat
- 7) Žebření
- 8) Prostituce
- 9) Umístění výherních hracích přístrojů
- 10) Vyžití na skateboardových a kolečkových bruslích na veřejných prostranstvích
- 11) Nepovolené vylepování plakátů

Veřejný pořádek. Co smí a nesmí obce stanovit?

- 6) Vyžití na skateboardových a kolečkových bruslích na veřejných prostranstvích
- 7) Graffiti

»Co regulovat vyhláškami obcí lze«

- 1) Konzumace alkoholu na veřejných prostranstvích

»Sporné oblasti«

U několika oblastí je sporné, zda v nich může určitě činnosti obec samostatně regulovat. Odpovědi má poskytnout Ústavní soud, jenž již některé sporné případy projednává.

- 1) Provoz pohostinských zařízení
- 2) Boj proti přenosným nemocem a hlodavcům

-sp-

Hluk v obci

Dotaz:

Jsmo vinařská vesnice. Potýkáme se stálým narušováním nočního klidu místními vinaři. V nočních hodinách nechávají v činnosti děla na plašení špačků. Toto trvá i po telefonickém i písemném upozornění. Zajímalo by mě, jestli obecní úřad může konkrétně zjištěného vinaře nějakým způsobem přimět k respektování nočního klidu a na noc děla vypínat. V obecně závazné vyhlášce toto ošetřeno nemáme. Je třeba proto vydat vyhlášku, která by toto řešila nebo máme jinou možnost.

Dotaz má dvě roviny. Za prvé je třeba uvést, že pojem „nočního klidu“ není nikde v zákoně upraven, není tudíž stanoveno rozmezí takového období. I když některé právní předpisy pojem „noční klid“ znají, toto časové rozpětí ani vymezení závadného stavu neupravují. Vychází se z určitého ususu, že jde o období od 22.00 – 06.00. Obecně závazná vyhláška obcí může noční klid vymezit časově, tak i případně popsat příkladmo činnosti, jež jsou z hlediska rušení nočního klidu nežádoucí, tj. závadným stavem. Pokud provoz vinařství ruší noční klid, může docházet k porušení více zákonů. Bohužel podle současné judikatury Ústavního soudu obec není oprávněna zcela zakázat provoz vinařství v noční době, případně přímo konkrétně vymezit jako nežádoucí právě zmíněnou činnost děla na plašení špačků. Takové trvalé omezení po všechny dny v týdnu nemůže obec samostatně stanovit.

Věc je však možno posoudit podle dalších právních předpisů. Daného provozovatele lze např. postihovat za porušení zákona o ochraně veřejného zdraví (zákon č. 258/2000 Sb.). Je třeba postupovat v součinnosti s krajskou hygienickou stanicí a lze jen doporučit možnosti obrany proti této činnosti vinařství s jejími představiteli projednat. Jak známo, krajská hygienická stanice měří hluk a vydává o daném měření protokoly.

V daném případě na věc přímo dopadá zákon o ochraně zdraví č. 258/2000 Sb. a jeho ustanovení § 30: „Osoba, která používá, popřípadě provozuje stroje a zařízení, které jsou zdrojem hluku nebo vibrací, provozovatel letiště, vlastník, popřípadě správce pozemní komunikace, vlastník dráhy a provozovatel dalších objektů, jejichž provozem vzniká hluk (dále jen „zdroje hluku nebo vibrací“), jsou povinni technickými, organizačními a dalšími opatřeními v rozsahu stanoveném tímto zákonem a prováděcím právním předpisem zajistit, aby hluk nepřekračoval hygienické limity upravené prováděcím právním předpisem pro chráněný venkovní prostor, chráněné vnitřní prostory staveb a chráněné venkovní prostory staveb a aby bylo zabráněno nadlimitnímu přenosu vibrací na fyzické osoby.“

Zodpověděl JUDr. Stanislav Polčák

Další zodpovězené dotazy k tématu hluku v obci jsou zodpovězeny na stránkách www.smscr.cz



ČLENSKÁ PŘIHLÁŠKA SAMOSPRÁVY

S -

Obec/ městys/ město:

Kraj:

Okres: IČ:

vstupuje jakožto řádný člen do Sdružení místních samospráv ČR.

Vstup byl odsouhlasen zastupitelstvem

dne

Kontaktní údaje:

Sídlo úřadu: (ulice) PSČ:

Telefon: Fax: Počet obyvatel k 1. 1.

Email: web:

Starosta: uvolněný – neuvolněný

Místostarosta: uvolněný – neuvolněný

.....
razítko

.....
jméno a příjmení (prosíme čitelně) a
podpis starost(k)y/ místostarost(k)y

Sdružení místních samospráv ČR

www.smscr.cz

verze říjen 2007

Základní charakteristika Sdružení místních samospráv ČR.

Sdružuje obce a města z celé České republiky. Bylo založeno dne 31. ledna 2008 v Jihlavě. V současné době se k SMS ČR hlásí přes 1100 obcí a měst ze 13 krajů ČR.

Jaká je váha hlasu v orgánech SMS ČR?

Vychází se ze zásady rovnosti a stejné odpovědnosti samospráv před zákonem. Každá obec či město má bez ohledu na velikost jeden hlas. Hlasování je veřejné a nepodléhá žádnému komorovému hlasování.

Jaká je výše členského příspěvku v SMS ČR?

Tisíc korun na člena plus 1 Kč za každého obyvatele města / obce.

Jak je SMS organizováno, kdo rozhoduje o stanoviscích sdružení?

Ústředními republikovými orgány je předsednictvo a Rada. Rada je tvořena zástupci ze všech krajů, každý kraj si již zvolil své představitele. Tyto orgány tak jen přenášejí stanoviska členů SMS, a to prostřednictvím osobní účasti na jednání, anket a hlasování na intranetové části stránek www.smscr.cz. V těchto hlasování sami členové rozhodují o tom, jaké stanovisko má SMS ČR prosazovat při jednáních s ústředními orgány státní správy a vládou.

Jaké jsou základní zásady činnosti SMS ČR?

- a) hájení společných zájmů a práv obcí a měst, sdružených ve Sdružení, poskytnutí platformy obcím a městům pro řešení problémů a otázek, které se jich dotýkají,
- b) prosazování práva obcí a měst na svou odpovědnost a v zájmu jejich občanů spravovat podstatnou část věcí veřejných samostatně [**právo na samosprávu**],
- c) zákaz neodůvodněné diskriminace občanů obcí a menších měst oproti občanům největších měst [**zákaz diskriminace**],
- d) důsledné plnění Ústavy ČR a Evropské charty místní samosprávy, zaručující právo obcí na samosprávu a přiměřené vlastní finanční zdroje, s nimiž mohou obce v rámci svých pravomocí volně nakládat [**finanční soběstačnost**],
- e) právo na spolurozhodování obcí a měst o rozdělení daňových příjmů státního rozpočtu samosprávným celkům, jež jsou určeny na zajištění samosprávy obcí a výkonu samosprávných činností pro občany všech obcí [**princip spolurozhodování**],
- f) rozdělování daňových výnosů místním samosprávám na základě systémové a odůvodněné právní úpravy, která nepopírá rovnost nejen občanů, ale ani regionů na všech úrovních [**systémovost dělení daňových výnosů**],
- g) dialog a spolupráce se státními a politickými institucemi, mezinárodními, vědeckými a vzdělávacími institucemi, neziskovým sektorem a širokou občanskou společností o otázkách dotýkajících se samosprávy [**princip spolupráce**].

PŘIPOJTE SE I VY K OBCÍM A MĚSTŮM, JEŽ USILUJÍ O NÁPRAVU FINANCOVÁNÍ SAMOSPRÁV A ŘEŠENÍ DALŠÍCH PROBLÉMŮ OBCÍ A MĚST

Informační zpravodaj SMS ČR vydává jako přílohu „Starostovských listů“ Sdružení místních samospráv ČR se sídlem Zlín – Prštné 760 01, Nábřeží 599, IČ: 75130165, místo vydání Zlín, dat. vydání 30.10.2009, č. 2/2009, ev.č. MK ČR E 17542