



„Vydržíme i v roce 2010!“

Vánoční přání předsedy SMS ČR Josefa Bartoněka členům Sdružení místních samospráv ČR.

*Vážené a milé kolegyně starostky,
Vážení a milí kolegové starostové,*

končí rok 2009, který se nesl ve znamení hospodářské krize a propadu příjmů státního rozpočtu s negativním dopadem i na příjmy obcí a měst. V příštím roce se pak veřejné finance mohou vyvíjet ještě nepředvídatelnějším způsobem než v roce letošním. Z pohledu celkového veřejného dluhu jsou však samosprávy lepšími hospodáři než stát. Obce se na zadlužení České republiky podílí malým procentem a nezhoršují tak špatný vývoj veřejného dluhu.

Z cest po regionech víme, že mnohé starostky a starostové zvažují, že již v dalším volebním období nebudou vést své obce. Příští rok bude skutečně mimořádně obtížným, zároveň však k němu lze upínat naděje na změnu financování obcí a měst. Krize je vždy příležitostí pro reflexi a změnu. Naše organizace vykoná maximum proto, aby nová vláda, jež vznikne po jarních volbách, navázala na vypracované studie a předložila Parlamentu ČR návrh nového zákona o rozpočtovém určení daní.

Proto Vás chci jménem celého předsednictva SMS ČR vyzvat, abyste vydrželi a podpořili naše úsilí o přijetí systémových a nediskriminačních pravidel financování samospráv. Vážíme si Vaší práce a úsilí. Věříme, že

v následujícím komunálním volebním období 2010-2014 dojde k žádoucí změně těchto pravidel financování. Bez Vaší podpory však tato snaha může vyjít na prázdno. Přeji Vám šťastné a veselé Vánoce a hodně úspěchů v osobním i pracovním životě v celém roce 2010. Váš

Josef Bartoněk
předseda SMS ČR

Krajská shromáždění SMS ČR

od prosince 2009 a v 1. čtvrtletí
2010 ve všech krajích ČR



**Srdečně zveme
všechny zástupce obcí.**

Pozvánky jsou rozesílány do krajů s dostatečným předstihem.

Z OBSAHU:

- 2 Výzva krajů k nesnižování rozpočtů POV
- 2 Z jednání Parlamentu ČR
- 3 Účetnictví malých příspěvkových organizací
- 4 Hazard a jeho regulace
- 4 Obec Bořetín využila Cenu naděje za živý venkov

„Nesnižujte prostředky v programu rozvoje venkova“, vyzývají krajské organizace SMS ČR

V posledních měsících letošního roku se začaly objevovat zprávy o útlumu krajských programů obnovy venkova (POV). Sdružení místních samospráv na tuto situaci zareagovalo sérií výzev hejtmanům. Kromě úplného znění dopisu, který iniciovalo předsednictvo SMS ČR spolu s představiteli krajských organizací, uvádíme také několik poznámek.

Vážený pane hejtmane,

**DOPIS PŘEDSEDŮ
KRAJSKÝCH ORGANIZACÍ SMS ČR**

v poslední době nás kontaktovali někteří členové Sdružení místních samospráv České republiky ve věci připravovaných změn ve financování projektů na podporu obnovy venkova v následujícím roce 2010.

Naše organizace hájí potřeby českého i moravského venkova. Zastupuje také stovky malých obcí, jejichž finanční možnosti jsou v důsledku dlouholetého znevýhodnění v systému financování ze sdílených daní a v poslední době i v důsledku dopadů celosvětové recese značně omezené.

Jsme proto velmi znepokojeni hrozícím snížením finančních alokací v Programu obnovy venkova, který váš kraj každoročně vyhlašuje. Tento dotační titul je právě pro malé obce prakticky nenahraditelnou možností k získání prostředků na zlepšování vesnické infrastruktury a snižování propastného rozdílu mezi vesnicemi a městy.

Rozpočty nejmenších sídelních celků jsou totiž i bez negativních faktorů způsobených probíhající ekonomickou recesí znepokojivě poddimenzované a často jen stěží vystačí na pokrytí mandatorních výdajů.

Podpora obnovy a rozvoje venkova je také významným trendem odstraňování socio-ekonomických disparit v souladu s politikou Evropské unie.

Na základě výše uvedených skutečností vás proto žádáme o zachování stávající formy a rozsahu podpory v POV i v následujícím roce 2010.

Případné snížení finanční alokace v tomto programu (byť jen dočasné) způsobí vážné škody v dynamice rozvoje našeho venkova, s přímým dopadem na občany, jejichž zájmy jako volený zástupce přirozeně hájíte.

Podepsán předseda SMS ČR Josef Bartoněk a předsedové krajských organizací Plzeňského, Karlovarského, Ústeckého, Libereckého, Královéhradeckého, Pardubického, Olomouckého, Zlínského kraje a kraje Vysočina.

Zlínský kraj zvýšil původní příděl POV ve svém rozpočtu

Původně navrhovala Rada Zlínského kraje na rok 2010 vyhradit do programu rozvoje venkova 20 mil. Kč. Pro obce šlo o nepřijatelný propad financování obnovy venkova. Nakonec rada kraje předložila do krajského zastupitelstva navýšení původně navrženého podílu na celkovou částku 32 miliónů.

Stejně jako na jiné hejtmany i zde apelovala krajská organizace SMS ČR na navýšení prostředků. Aktivitu podporovaly i další organizace (především Spolek pro obnovu venkova). Zlínská krajská šéfka SMS ČR Alena Hanáková podotýká, že měla výhodu zastupitelky kraje. „Aktivitu SMS ČR jsem mohla podpořit nejen z pozice starostky města Vizovice a předsedkyně krajské organizace SMS, ale také z funkce zastupitelky Zlínského kraje.“ Starostka Hanáková byla totiž zvolena v loňském roce do krajského zastupitelstva za hnutí Starostové a nezávislí. Doplnila, že v jednáních s krajskými představiteli cítila podporu radních.

z jednání poslanecké sněmovny



Sněmovna schválila státní rozpočet na rok 2010. Rozpočet je plánován s nejvyšším schodkem všech dosavadních rozpočtů samostatné ČR. Propad však může být ještě vyšší. Ministr financí **Eduard Janota** zahrnul do rozpočtu i dvě miliardy na dofinancování výkonu přenesené působnosti obcemi a městy. Přislib plného financování služeb pro stát dle jeho nařízení (přenesená působnost) dal ještě bývalý ministr financí Miroslav Kalousek. Malé obce obdrží příspěvek do stotisíc korun, s růstem velikosti samosprávy roste i podíl na tomto příspěvku. Podfinancování výkonu přenesené působnosti především na úrovních obcí a menších měst potvrdila analýza Vysoké školy ekonomické (VŠE), o jejíž vypracování se zasadilo SMS ČR.

Poslanci zamítli návrh někdejšího ministra financí **Miroslava Kalouska** (TOP 09), podle kterého by obcím a městům stát v roce 2010 přispěl na každého občana částkou 517 Kč. Návrh více šetřil výdaje ministerstev a ušetřené peníze v celkovém objemu dvou miliard navrhoval přesunout přímo na obce a města do deset tisíc obyvatel. „Na ministerstvech by se tak například nenakoupily kožené tašky, netvořily rezervy na administrativní potřeby a jiné nepotřebné výdaje. Uspořené prostředky by představovaly pomoc obcím a městům. Návrh by ovšem ani neměl negativní dopad na celkovou úroveň zadlužení veřejných rozpočtů,“ upozorňoval poslanec Kalousek. Návrh ovšem nebyl přijat, pro se vyslovili pouze poslanci TOP 09, KSČM, někteří poslanci KDU-ČSL a ČSSD (celkem 44 poslanců). Proti návrhu se postavili především poslanci ODS a ČSSD. Poslanecká sněmovna tak zamítla návrh na podporu především menších obcí a měst, které na rozdíl od větších sídelních celků si nejsou schopny zajistit prostředky na povinnou spoluúčasť při čerpání evropských peněz jiným způsobem, než se dále zadlužit. Banky však preferují především zajištění komerčními nemovitostmi, kterými pochopitelně menší samosprávy disponují jen omezeně. Předložený návrh poslance Kalouska měl z celkového počtu 6244 obcí a měst pozitivní dopad na **6111 z nich**, v nichž žijí **čtyři milióny občanů**.



VNITŘNÍ FINANČNÍ KONTROLA A VEDENÍ ÚČETNICTVÍ U MALÝCH PŘÍSPĚVKOVÝCH ORGANIZACÍ STÁTNÍ SPRÁVY

úvaha předsedy dozorčí rady SMS ČR Jana Popelky nad ne/hospodárností stávajícího systému

(redakčně kráceno)

Již delší dobu nabízí MF ČR prostřednictvím svých webových stránek možnost vyjádřit se k účetní reformě v oblasti veřejných financí. Je tedy věcí nás – tedy obcí a měst, zda-li této možnosti využijeme. Jedním z námětů, je návrh úpravy právních předpisů pro případy vedení účetnictví a jeho kontroly u příspěvkových organizací zřizovaných malými obcemi (například základní a mateřské školy). Stávající právní normy nařizují obcím vynakládání dalších finančních prostředků na vedení samostatného účetnictví těchto příspěvkových organizací, přičemž stát ani kraje nejsou ochotni tyto zvýšené výdaje finančně kompenzovat.

Je-li více než kdy jindy, právě dnes prioritním požadavkem hospodárnost a efektivnost výkonu státní správy i samosprávy, nabízí se otázka, zda-li by nebylo pro malé příspěvkové organizace a jejich zřizovatele lepší, aby jejich účetnictví (samozřejmě odděleně), vedl jejich zřizovatel (tedy obec). Došlo by tak k personálnímu posílení obce pracovníkem s vyšší odborností (ekonomika a účetnictví) s kontrolními mechanismy ze strany zastupitelstva, samozřejmě za dodržení zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole. Úspora oproti stávajícímu systému je zjevná. Musel by však být splněn předpoklad **provázanosti** mezi zákonem o účetnictví (jeho § 5) a zákonem o finanční kontrole, s doplněním o uvažovanou realizaci této možnosti.

Doposud tak tomu není. A proto, je-li ze strany obce vedena snaha zhospodárnit svou činnost i činnost svých příspěvkových



organizací, pomoci jim a organizačně vše i zjednodušit, narážíme u zákona č. 320/2001Sb., zejména na jeho § 25 odst. 2 písm.a), § 26 odst.1, písm.b) a c) a § 27 odst.1., kde je vyžadováno, aby uvnitř každého orgánu veřejné správy byl vedle vedoucího odpovědný za nakládání s veřejnými prostředky, hospodaření s nimi, či zajišťoval předběžnou finanční kontrolu, další zaměstnanec.

Jsem toho názoru, že vycházejí z již uvedeného § 5 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, by bylo hospodárnější, efektivnější a taky z hlediska vnitřní finanční kontroly veřejných financí lepší, kdyby zákon č. 320/2001Sb., o veřejné finanční kontrole znal a přímo řešil situaci, kdy účetnictví obcí zřízených příspěvkových organizací **vede přímo jejich zřizovatel**. Tedy obec, samozřejmě mimo své účetnictví. Tím

nechat na uvážení každého zřizovatele, zda-li tak rozhodne nebo povede své příspěvkové organizace k tomu, aby si své účetnictví vedly prostřednictvím svých zaměstnanců, případně využívaly za úplatu služeb jiných subjektů. Věřte, že v podmínkách, kdy pracovní úvazky za vedení účetnictví u těchto, zdůrazňuji malých veřejných subjektů, jsou tak malé, že ani v součtu práce u více z nich nedají možnost pracovního úvazku plného, a kdy obec dokáže svým personálním obsazením věci lépe zvládnout, byl by i výkon vnitřní finanční kontroly tak, jak jej zákon ukládá, zcela zajištěn.

Jan Popelka, starosta obce Hradčovice

Výherní hrací automaty a videoloterijní terminály – dvě slova, při jejichž vyřčení mnozí starostové spílají na nedokonalou legislativu v naší zemi. Tomuto tématu byl věnován též jeden z bodů pravidelné porady Odboru dozoru a kontroly veřejné správy MV ČR se zástupci krajských úřadů a dalších organizací zastupující samosprávy s účastí SMS ČR.

Stávající norma upravující provozování hazardu platí již téměř dvě desetiletí, přičemž zásadní změna a vyjasnění pravomocí v oblasti regulace hazardních her je prozatím v nedohlednu. Příčinou obecné nespokojenosti se současným stavem je kompetenční nejednotnost mezi dvěma základními variantami „hazardních přístrojů“. Na straně jedné to jsou výherní hrací automaty, jejichž provoz lze usměrňovat prostřednictvím obecně závazné vyhlášky v gesci příslušné obce. S nimi kontrastují interaktivní videoloterijní terminály, na něž původní loterní zákon nepamatoval. Proto jsou povolovány na základě zvláštních pravidel přímo Ministerstvem financí ČR. Tato nesmyslná „dvojkolejnost“ většinou maří snahy obcí a měst o eliminaci hazardu. Herny se postupně vybavují moderními videoloterijními terminály,

kteří po splnění zákonných podmínek ministerstvo povoluje. Klasické výherní hrací přístroje jsou na ústupu spolu se zavedenou regulací hazardu formou obecně závazných vyhlášek, které se na videoloterijní terminály nevztahují.

Tato skutečnost je předmětem dlouhodobé kritiky, která vyústila mj. v soudní spor mezi obcí Chrastava a

Hazard a jeho regulace Poznámky k aktuální situaci

Ministerstvem financí u Nejvyššího správního soudu. Právě ten by mohl aktuální stanovisko ministerstva zvrátit ve prospěch rozšíření povolovacích pravomocí obcí a měst. Ani očekávané soudní rozhodnutí však nesnižuje potřebu urychlené legislativní úpravy tak, aby obce a města mohly hazard regulovat i v případech jiných sázkových zařízení než pouze videoloterijní terminály. Tento návrh byl Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR předložen již v roce 2006. Doposud však nebyl projednán. Přitom společenská závažnost situace je obrovská, stejně jako fiskální význam hazardu obecně. Příčiny laxního přístupu zákonodárců jsou v tomto směru jen stěží obhajitelné.

V této souvislosti je nutné připomenout také *povinnost kontroly provozování*

vání výherních hracích přístrojů, kterou má orgán vydávající povolení jejich provozu, tedy obec. Dle informací Ministerstva financí ke kontrolám dochází v minimální míře, přitom zisky z provozu výherních hracích přístrojů jsou nezanedbatelné. Jen v roce 2008 připutovalo do obecních rozpočtů více než 3 mld. Kč.

Lze však usuzovat, že při provádění důsledných kontrol provozu by mohla tato suma být ještě daleko vyšší.

Jaké jsou tedy možnosti regulace hazardu za současné právní úpravy? Forma obecně závazné vyhlášky se vztahuje pouze na výherní hrací přístroje. Herny s videoloterijními terminály je pak nutno posuzovat především skrze podmínky, jejichž naplnění ukládá stavební zákon (nouzové východy, hygienická zařízení apod.). Přesto je nutnost přijetí nové právní úpravy, která by sjednotila současnou „dvojkolejnost“ v povolování výherních hracích automatů a interaktivních videoloterijních terminálů, více než akutní.

Mgr. Tomáš Chmela
tajemník SMS ČR
tajemnik@smscr.cz

Cena naděje za živý venkov ve vítězné obci našla dobré uplatnění

Obec Bořetín, která obdržela v rámci soutěže Vesnice roku, vítěznou trofej. Cena se uděluje za péči o místní spolkový život a občanskou společnost v obcích. S oceněním je spojeno převzetí diplomu a daru **100.000 Kč** na účely dalšího rozvoje spolkového života a občanské společnosti. Jak konkrétně tato částka bude v rámci vymezeného účelu použita, je plně v kompetenci vítězné obce. Obec Bořetín odměnu od SMS použila na doplnění prvků dětského hřiště a část jako příspěvek na výměnu oken (viz obrázky vedle).

Opakujeme nové kontakty na SMS ČR

Nová adresa sídla SMS ČR je **Zlín - Prštné, Nábřeží 599, 760 01**. Mění se rovněž i pevná linka na nové číslo **577 688 203**. V ostatním zůstávají kontakty nezměněny: www.smscr.cz, info@smscr.cz, 605 345 806. Důvodem přesídlení sdružení je rekonstrukce dříve obývané budovy. Nový pronájem je sjednán jako dlouhodobý.

Informační zpravodaj SMS ČR vydává přílohou „Starostovských listů“ Sdružení místních samospráv ČR se sídlem Zlín 760 01, Nábřeží 599, IČ: 75130165, www.smscr.cz, info@smscr.cz, místo vydání Zlín, dat. vydání 21.12.2009, č. 3/2009, ev.č. MK ČR E 17542.

OBE CNÍ ÚŘAD BOŘETÍN

IČO 476 439

e-mail: boretin@pel.cz

PSČ 394 70, pošta Kamenice nad Lipou

KB Pelhřimov č.ú.8826-261/0100

Sdružení místních samospráv České republiky
zájmové sdružení právnických osob
se sídlem Jana A.Bati, budova č.12
760 01 Zlín

v Bořetíně dne 19.11.2009

Vážený zástupci Sdružení místních samospráv ČR,

vedení obce Bořetín ještě jednou děkuje za udělené ocenění „Cena naděje pro živý venkov“, roku 2009, kterého si nesmírně váží.

Na základě výše uvedeného ocenění SMS ČR poskytl naší obci Bořetín peněžní dar ve výši 100.000,- Kč na účet obce, který byl použit na tyto účely: :

40.000,- Kč na doplnění prvků dětského hřiště (prolézačky, houpačky, lavičky)

60.000,- Kč na opravu budovy OÚ čp.69 (při výměně plastových oken)

Ještě jednou děkujeme.

S pozdravem

Stanislav Koukal
starosta obce


