



Téma



Právo



Událost

**Aktuální změny ve finančním výkaznictví obcí / str. 5**

**Spravedlivější novelu autorského zákona máme i díky podpoře členských obcí / str. 6**

**Valašské Klobouky vyhrály třetí místo v celostátní soutěži Přívětivý úřad / str. 9**

Úvodník

## Každý rok nejméně o 550 korun víc na občana

Vážené paní starostky, vážení páni starostové, milí přátelé samospráv.

Změna rozpočtového určení daní (RUD) je v současnosti vysoce aktuální téma. Přestože se pracovní skupina pro RUD na ministerstvu financí scházela pravidelně prakticky po celé volební období, výsledkem její činnosti nebylo předložení žádného návrhu na změnu financování samospráv, jak původně ministr financí avizoval. Připomeňme si, že obcím a městům byla na sklonku roku 2015 „uštědřena“ v parlamentu citelná porážka, kdy v těsném hlasování v Senátu neprošly návrhy zvyšující příjmy municipalit. Proto jsme byli skutečně vděční zastupitelstvům dvou krajů – Libereckému a Pardubickému, která podala návrh na posílení příjmů obcí ze sdílené daně z přidané hodnoty (DPH). Návrh zastupitelstva Libereckého kraje (ST: 791) zvyšuje podíl obcí na DPH ze současných 21,4% na 23,58% a stojí nyní v řadě dosud neprojednaných návrhů ve druhém čtení poté, co s průřezovou podporou napříč politickým spektrem prošel 1. čtením a podporou sněmovních výborů. Obce a města tak mají jedinečnou šanci prosadit zvýšení svých příjmů, protože pokud bude návrh Libereckého kraje schválen, přinese do jejich pokladen částku kolem 8,5 miliard ročně navíc. V průměru to znamená 600 - 700 Kč navíc na každého obyvatele (u obce s 1000 obyvatel tzn. další příjem 600 tis. - 700 tis. Kč navíc).

V rozpočtovém výboru byl kromě toho schválen návrh poslance Vladislava Vilímce, jenž zvyšuje podíl prostředků, které v RUD směřují tzv. za žákem. Tyto „peníze navíc“ pozměňovací návrh ubírá čtyřem největším městům:

Praze, Brnu, Ostravě a Plzni. Zvýšení obcím a městům zřizujícím školské či předškolní zařízení proto bude poměrně výrazné. Pro lepší pochopení, zmíněná velká města získají i při schválení tohoto pozměňovacího návrhu cca 2,5 miliardy ročně navíc. Původní zlepšení bylo vyšší ještě o cca jednu miliardu. O tu si polepší právě municipalita zřizující školy a předškolní zařízení. Obávali jsme se, že schválení tohoto návrhu oslabí podpora poslanců právě z oněch čtyřech největších měst. Ale jednohlasné schválení v rozpočtovém výboru ukazuje, že i toto pozměnění původní předlohy má slušnou šanci na přijetí a SMS ČR jej podporuje jako dobrý záměr změny. Situace je pro schválení návrhu skutečně příhodná a možná neopakovatelná. ČSSD oznámila danému návrhu podporu. Žádná opoziční strana neprotestuje proti přijetí předlohy, ostatně v garančním výboru - rozpočtovém - byla novela schválena jednomyslně. Blíží se volby a podpora hlavní vládní strany umožňuje skutečně předpokládat, že návrh může projít. Proč může? Naším nepřítelem je čas. Pokud návrh neprojde 3. čtením do voleb „spadne pod stůl“. A to je největší riziko pro jeho osud, tedy že se na něj již v Poslanecké sněmovně nedostane.

Pokud by návrh Libereckého kraje projednaný nebyl, ztratíme unikátní příležitost dosáhnout na rovnou hranici sdílení ve všech dosílených daních, a to na úrovni 23,58%, což už je hranice sdílení zaručující samosprávám vlastní příjmy pro jejich rozvoj a plnění úkolů ve veřejné správě. Nelze očekávat, že by v dalším volebním období mohl být schválen takto příhodný návrh. Za prvé - ministerstvo financí se do žádné další změny RUD nehrne s argumentací, že obce již dostaly přidáno dost v uplynulých letech. Za druhé - na politické scéně není změna RUD žádná velké téma. Obce přeci dobře hospodaří a podle tohoto názoru si tak má sám stát (totožnou argumentaci přednesl ve sněmovně jeden raději nejmenovaný poslanec).

Proto nyní musíme udělat vše, co je v našich silách a možnostech, aby návrh zastupitelstva Libereckého kraje poslanci a senátoři projednali a schválili. Obávám se, že se podobné příhodné podmínky dlouho opakovat nebudou. Po roce 2012, kdy byla schválena zásadní



změna RUD a samosprávy dostaly ročně navíc přes 12 miliard, by bylo toto navýšení druhým nejvyšším za celou dobu platnosti rozpočtového určení daní. **Usilujeme tedy o schválení návrhu, který opravdu může posílit nezávislost samospráv na nejrůznějších nenárodních dotacích, leštění „důležitých“ klik či nedůstojném doprošování.** Pevně věřím, že uspějeme, protože máme argumentačně nabitě.

Váš Stanislav Polčák  
Předseda SMS ČR

### AKTUÁLNĚ

#### RUD se zvýší. Obce dostanou víc!

Poslanecká sněmovna v pátek 9. června 2017 nakonec jednohlasně schválila návrh Libereckého kraje na zvýšení rozpočtového určení daní pro obce včetně pozměňovacího návrhu na změnu zvýšení koeficientu pro obce, které zřizují školy.

Více informací přineseme v příštím vydání

### Termíny do Vašich diářů

26. 6. Jednání Předsednictva SMS ČR, Praha



/smscr.cz



# Co může přinést novela zákona RUD podle návrhu Zastupitelstva Libereckého kraje?

**Až o osm miliard korun by si mohly oproti letošnímu roku polepšit obce už v roce 2018 v případě, že legislativní proces novely zákona o rozpočtovém určení daní skončí úspěšně.**

To když sněmovna schválí návrh na zvýšení podílu obcí na celostátním hrubém výnosu DPH, jenž vzešel ze Zastupitelstva Libereckého kraje. Zatím se situace jeví slibně. Poslanecká sněmovna zařadila návrh do programu 57. schůze a nyní půjde do druhého čtení.

## V čem je problém?

Poslední novela zákona o rozpočtovém určení daní (RUD) z roku 2015 přinesla navrácení podílu obcí na celostátním hrubém výnosu DPH před rok 2013. Zároveň poměrně nečekaně zrušila tzv. motivační složku. Pozice tohoto prvku v rámci RUD byla sice rozporuplná, přesto každý rok pro obce znamenala výnos do 1,5 miliard korun. Navíc již téměř deset let nedošlo k žádnému výraznějšímu navýšení podílu obcí na výnosu sdílených daní, ačkoliv rozsah úkolů přenášených na obce všech kategorií neustále roste a roste. A konečně je nutné brát v úvahu, že v období let 2013 – 2016 přicházely obce o zhruba 4 – 5 miliard ročně jen vlivem snížení jejich podílu na výnosu DPH kvůli důchodové reformě. Tedy rozdíl mezi skutečnými příjmy a příjmy „oprávněnými“ v současné době činí již 22 miliard korun. Tuto praxi se pokouší změnit návrh Zastupitelstva Libereckého kraje, který byl předložen Poslanecké sněmovně v první polovině roku 2016.

## Liberecký návrh je jednoduchý

Ve skutečnosti se v roce 2016 objevily návrhy na novelu RUD tři – jeden byl dílem poslanců ODS, druhý vzešel od Zastupi-

**Tabulka 1: Změna podílu obcí na výnosu DPH před a po přijetí novely zákona o RUD podle Zastupitelstva Libereckého kraje:**

|      | 21,4%                       |                   | 23,58%                      |                   | Rozdíl                      |                   |
|------|-----------------------------|-------------------|-----------------------------|-------------------|-----------------------------|-------------------|
|      | Podíl obcí celkem (mld. Kč) | Na obyvatele (Kč) | Podíl obcí celkem (mld. Kč) | Na obyvatele (Kč) | Podíl obcí celkem (mld. Kč) | Na obyvatele (Kč) |
| 2018 | 82,39                       | 7 821             | 90,78                       | 8 601             | 8,39                        | 780               |
| 2019 | 85,60                       | 8 110             | 94,32                       | 8 937             | 8,72                        | 827               |

telstva Pardubického a třetí od Zastupitelstva Libereckého kraje. Poslední se podařilo prosadit na jednání Poslanecké sněmovny i navzdory nesouhlasnému stanovisku vlády. A i díky tlaku zástupců samospráv návrh v březnu 2017 poslanci v prvním čtení schválili. Jeho výhoda spočívá ve srovnání se zbývajících v jednoduchosti. Požaduje pouze změnu podílu obcí na celostátním hrubém výnosu daní z 21,4 % na 23,58 %. Tím by došlo nejen ke zvýšení daňových příjmů pro obce, ale zároveň ke sjednocení podílů obcí na jednotlivých sdílených daních.

## Poslanecké výbory doporučují návrh schválit

Návrh před druhým čtením projednaly Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj a Rozpočtový výbor. Oba ho doporučily ke schválení, Rozpočtový výbor navíc s pozměňovacím návrhem, jenž se týká navýšení koeficientu o dvě desetiny procenta u kritéria počtu dětí a žáků navštěvujících školu zřízovanou danou obcí. Zároveň doporučuje o tyto dvě setiny procenta snížit

násobný koeficient u kritéria poměru násobku postupných přechodů. Pozměňovací návrh může být výhodný pro většinu obcí, které zřizují školská zařízení. Mírné ztráty může znamenat pro úplně nejmenší obce, jež žádá taková zařízení ve své působnosti nemají.

Tabulka č.1 ukazuje rozdíly v úhrnném příjmu obcí v ČR z celostátního hrubého výnosu DPH při zachování současného znění zákona o RUD a při schválení jeho změny podle projednávané novely. Uvedená částka na obyvatele je pouhým poměrem úhrnného podílu obcí a počtem obyvatel v ČR v roce 2016.

## Navýšení? Pro obec o osm miliard, na obyvatele o osm stovek

Z uvedených částek vyplývá, že přijetí novely by skutečně znamenalo zvýšení příjmů obcí o zhruba 8 miliard korun, na obyvatele se jedná o navýšení asi o 800 korun. Výpočet ale vychází z predikce vývoje výnosu DPH Ministerstva financí, která je uvedena ve Fiskálním výhledu z listopadu 2016. Skutečná změna v příj-

**Tabulka 2: Příjem konkrétní obce (v tis. Kč) z výnosu DPH před a po přijetí novely zákona o RUD podle Zastup. Libereckého kraje:**

| Obec (kraj)                  | Počet obyvatel k 1. 1. 2016 | Započtená výměra katastrálních území obce k 1. 1. 2016 (ha) | Počet dětí a žáků navštěvujících školu zřízovanou obcí k 30. 9. 2015 | Koeficienty postupných přechodů | 2018     | 2019     |          |          |
|------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|---------------------------------|----------|----------|----------|----------|
|                              |                             |                                                             |                                                                      |                                 | 21,4 %   | 23,58 %  | 21,4 %   | 23,58 %  |
| Radostín (Vys)               | 161                         | 433,4953                                                    | 0                                                                    | 1,0700                          | 899,7    | 991,3    | 934,8    | 1 030,0  |
| Křižánky (Vys)               | 377                         | 1 196,5645                                                  | 42                                                                   | 1,0700                          | 2 383,5  | 2 626,2  | 2 476,4  | 2 728,7  |
| Kněžves (StČ)                | 591                         | 255,1060                                                    | 45                                                                   | 1,0700                          | 3 122,6  | 3 440,5  | 3 244,2  | 3 574,7  |
| Tetčice (JMK)                | 1 160                       | 1512,6285                                                   | 25                                                                   | 1,0700                          | 6 164,4  | 6 792,2  | 6 404,6  | 7 057,0  |
| Želechovice n. Dřevnicí (ZI) | 1 885                       | 1602,5764                                                   | 356                                                                  | 1,0700                          | 11 257,8 | 12 404,2 | 11 696,3 | 12 887,9 |
| Dolní Brežany (StČ)          | 3 885                       | 1064,4275                                                   | 608                                                                  | 1,1523                          | 22 476,8 | 24 765,7 | 23 352,5 | 25 731,4 |
| Vizovice (ZI)                | 4 716                       | 2856,6421                                                   | 788                                                                  | 1,1523                          | 28 162,5 | 31 030,4 | 29 259,8 | 32 230,4 |

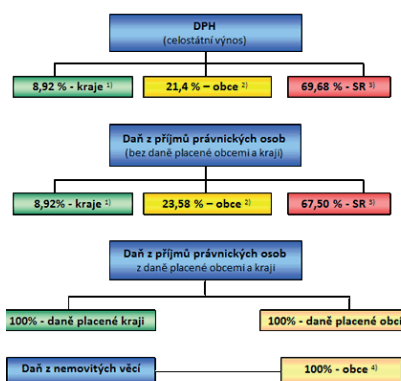
mech obcí tak bude záviset na vývoji ekonomiky a úspěšnosti výběru DPH v konkrétním roce.

Následující tabulka již ukazuje změny u náhodně vybraných obcí, které jsou členy SMS ČR. Vybrané údaje vycházejí z Vyhlášky č. 272/2016 Sb., o podílu jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů. Vzhledem k tomu, že některé z těchto údajů se budou v letech 2018 a 2019 s velkou pravděpodobností mírně lišit; a platí zde i výše uvedená poznámka u první tabulky, lze je chápat jen jako orientační.

### Liberecký návrh nerozlišuje mezi malými a velkými obcemi

Orientační výpočty ukazují, že přijetí novely zákona o RUD podle návrhu Zastupitelstva Libereckého kraje znamená navýšení příjmů z DPH o asi 10 % pro všechny obce při předpokládaném vývoji ekonomiky a výběru DPH. Je rovněž zřejmé, že tlak na zvyšování podílu obcí na výnosu z této daně má smysl. Jde o daň pravidelně vybíranou, s největším výnosem v da-

ňové soustavě ČR a její predikovatelnost je snazší než u ostatních daní. Navýšení podílu navíc přináší všem obcím relativně stejné procentní zvýšení příjmů. Tento způsob nerozlišuje mezi malými a velkými obcemi.



#### Vysvětlivky:

<sup>1)</sup> Každý kraj se na procentní část celostátního hrubého výnosu daně podílí procentem stanoveným v příloze č. 1 zákona č. 243/2000 Sb., o RUD, v platném znění

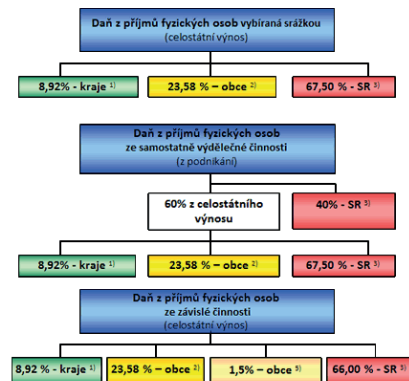
#### <sup>2)</sup> Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě:

1. kritéria výměry katastrálních území obce (3 %)
2. prostého počtu obyvatel obce (10 %)
3. násobků postupných přechodů (80 %)
4. počet dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí (7 %)

<sup>3)</sup> Příjmy státního rozpočtu

<sup>4)</sup> Výnos daně z nemovitých věcí; příjemcem je ta obec, na jejíž území se nemovitost nachází.  
<sup>5)</sup> Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě počtu zaměstnanců s místem výkonu práce v obci.

V tuto chvíli tak lze jen doufat, že politické boje na centrální úrovni nezabrání úspěšnému ukončení legislativního procesu novely, a od roku 2018 obecní kasy zbohatnou o 10 % z podílu na celostátním hrubém výnosu DPH.



Téma



# SMS ČR podporuje ústavní stížnost kvůli sporné části zákona o rozpočtové odpovědnosti

## Konkrétní dopady ukazuje kalkulačka Ministerstva financí

Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti zasahuje do Ústavou garantovaného práva územně samosprávných celků samostatně hospodařit s vlastním rozpočtem. Podle tří čtvrtin senátorů a zastupců samospráv je zákon protiústavní, diskriminační a ochromuje investice obcí a krajů. Proto se většina představitelů horní komory Parlamentu spolu se Sdružením místních samospráv ČR a Svazem měst a obcí ČR obrátila na Ústavní soud. Spornou část zákona o rozpočtové odpovědnosti požadují zrušit.

Zákon o rozpočtové odpovědnosti zjednodušeně řečeno říká, že při překročení veřejného dluhu o více než 55 % HDP, obce a kraje budou muset schvalovat jen vyrovnaný nebo přebytkový rozpočet. Tedy nebudou si moci vzít půjčku. Pro malé obce s malým rozpočtem však téměř každá větší investiční akce znamená zadlužit se. Povinnosti státu či státních organizací právní předpis ale nijak nestanovuje, i když je zřejmé, že samosprávy v globálu hospodaří lépe než stát. Takové opatření by v praxi obcím znesnadnilo například výstavbu bytů či kanalizace. Norma navíc říká, že při zadluženosti vyšší než 60 % průměru příjmů za poslední čtyři roky, bude městům a obcím poza-

stavena výplata 5 % ze sdílených daní. To vše by ve výsledku zastavilo rozvoj území a ochromilo život samospráv. Vzhledem k tomu, že Ministerstvo financí spustilo kalkulačku rozpočtové odpovědnosti, je nyní možné prozkoumat přímé dopady zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti na základě faktických údajů vyplývajících z účetní závěrky dané obce. Je pak tedy možné konkrétněji zjistit, zda bude obec nucena každý rok povinně snižovat své zadlužení nejméně o 5 % z rozdílu mezi výší svého dluhu a 60 % průměru svých příjmů za poslední čtyři rozpočtové roky, jak výše zmíněný zákon požaduje. Konkrétní případy jsou následující.

### Obec Hlavenec

Obec Hlavenec ve Středočeském kraji měla za poslední čtyři roky průměrné příjmy ve výši 6 milionů 849 tisíc korun. Vzhledem k tomu, že má v současné době závazky v celkové výši 13 milionů 987 tisíc korun, tvoří poměr jejího zadlužení vůči průměru příjmů 204 %. V příštím roce by měl tedy Hlavenec povinně snížit své zadlužení alespoň o 494 tisíc korun. To může mít ohromné následky na hospodaření obce vzhledem k podmínkám úvěru, kdy je pro ni ekonomicky mnohem výhodnější

prostředky investovat než předčasným splácením zadlužení snižovat.

### Obec Krouna

Jiná situace nastává v obci Krouna v Pardubickém kraji. Její průměr příjmů za poslední čtyři roky činí 22 milionů 343 tisíc korun a celkový dluh vyšplhal na 4 miliony 10 tisíc korun. To v současné situaci znamená poměr dluhu vůči příjmům pouhých 18 %. Na Krounu tedy výše zmíněná povinnost snižování zadlužení nedopadá. Obec si však hodlá z důvodu plánované výstavby kanalizace a čistíčky odpadních vod vypůjčit přibližně 50 milionů korun. V takovém případě by pak poměr dluhů k příjmům dosahoval hodnoty 242 % a obec by musela v příštím roce snížit zadlužení o 2 miliony 305 tisíc korun.

Návrh na zrušení části zákona sepsal expert na ústavní právo Karlovy univerzity Aleš Gerloch. Podle něj by ho měl Ústavní soud projednat přednostně tak, aby se obce a kraje měly čas připravit na případnou účinnost právního předpisu.

Zdroj: pravniport.cz

*Pozn.: Veškeré částky jsou zaokrouhleny na tisíce vzhledem k tomu, že vycházejí z účetních závěrek.*





# Limit pro osvobození spolků od EET se zvýšil na 300 tisíc ročně. Podle SMS ČR to ale nestačí

Nová pravidla, která mají podle ministra financí Andreje Babiše ulevit venkovským spolkům a neziskovým organizacím nepovažuje SMS ČR za dostatečná. Trvá na další diskusi, jež povede nejlépe k úplnému zrušení povinnosti EET pro neziskovky.



Ministr 16. května představil aktualizovaný návod, jak mají jeho klíčový projekt EET neziskové organizace zvládat. „Spolky, které nemají výdělečnou činnost, nebudou evidovat. Limit pro drobnou podnikatelskou činnost, jež se nemusí evidovat, Finanční správa zvýší na 300 tisíc korun nebo 5 procent celkových příjmů. Dnes je limit jen 175 tisíc,“ řekl Andrej Babiš.

To ovšem nestačí, reaguje SMS ČR a trvá na další diskusi, která povede minimálně k navýšení limitu (např. podle vzoru sousedních zemí), ale nejlépe k úplnému zrušení povinnosti EET pro venkovské spolky.

V Metodickém pokynu k aplikaci zákona o evidenci tržeb vysvětluje Finanční správa logiku nastavení limitu pro osvobození z EET. Původní hranice vycházela z částky 70 tisíc korun, která odpovídá daňovému základu zakládajícímu účast na důchodovém pojištění OSVČ vykonávající v rozhodném roce vedlejší činnost. Absolutní výše původního limitu pak byla dopočítána z rozhodné částky (2,4 násobku průměrné

mzdy), jež tvoří základ daně z příjmů, ke kterému byly uplatněny výdaje ve výši 60 %. Tento paušální výdaj patří k nejčastěji uplatňovaným výdajům fyzické osoby z živnostenského podnikání v ČR.

## Konstrukce nového limitu spíše vypadá jako hledání nějakého čísla, které by uspokojilo kritické hlasy.

Konstrukce nového limitu však z žádného výdajového paušálu nevychází. Využívá ustanovení § 20 odst. 7 zákona o daních z příjmů, upravující položky snižující základ daně právnických osob. Právě o 300 tisíc korun si může veřejně prospěšný poplatník, tedy i venkovské spolky, upravit základ daně, a to i tak, že mu nevznikne žádná daňová povinnost. Proto je podle MF ČR neracionální podrobovat takové příjmy EET.

Pokud se přistoupí na nově nastavený limit, jde v konečném důsledku pouze o další administrativu navíc, kterou musí venkovské spolky sledovat. A to proto, že výše uvedené snížení základu daně lze odečíst od výsledku hospodaření, tedy rozdílu mezi příjmy a výdaji. Spolek tak musí mít příjmy podstatně vyšší. Pokud by navíc uplatňoval výdajový paušál, což se velmi často děje, tak by např. při příjmu 750 tisíc korun při výdajovém paušálu 60 % zůstal základ daně 300 tisíc korun. Při uplatnění položky snižující základ daně by spolkem vznikla daňová povinnost 0 korun.

SMS ČR proto požaduje v případě diskuze nad limitem osvobození od EET pro venkovské spolky opětovné navrácení se k výpočtu podle nejběžnějšího výdajového paušálu. Neexistuje žádný důvod, proč toto srozumitelné kritérium vyloučit a nezahrnout do další diskuze. Konstrukce nového limitu spíše vypadá jako hledání nějakého čísla, které by uspokojilo kritické hlasy.



# Aktuální změny ve finančním výkaznictví obcí

**Přinejmenším krátkodobé zvýšení administrativní zátěže přinese pracovníkům obcí zavedení evropské směrnice o požadavcích na rozpočtové rámce členských států do české legislativy.**

Ukládá povinnost zajistit včasný a pravidelný přístup veřejnosti k fiskálním údajům všech jednotek sektoru vládních institucí podle metodiky ESA 2010. Zákon o sběru vybraných dat pro účely monitorování a řízení veřejných financí je od letošního února ve Sbírce zákonů pod č. 25/2017 Sb. a vychází z čl. 3 odst. 2 Směrnice Rady (EU) 2011/85/EU. Návrhy vyhlášek připomínkovalo i SMS ČR.

Účinnost zákona č. 25/2017 Sb. je odložena na 1. leden 2018, dříve musí dojít k novele několika vyhlášek, které upravují vykazování účetních dat v sektoru vládních institucí. Podle Ministerstva financí totiž nelze získat ze současné struktury uváděných dat u většiny účetních jednotek detailnější finanční statistiku, kterou směrnice vyžaduje. Na základě metodiky ESA 2010 k tomu zároveň zavazuje větší skupinu účetních jednotek než doposud. Nově musí výdaje vykazovat např. veřejné vysoké školy, či veřejné nemocnice s jinou právní formou než příspěvkové organizace. Do konce roku 2017 se může rozhodnout o přidání dalších subjektů, aktuálně se zvažují podniky městské hromadné dopravy. Změny se tak přímo týkají i územních samospráv, včetně finančního výkaznictví obcí.

K provedení zákona se přijímá vyhláška, která nově upravuje vybrané finanční výkazy. V dubnu prošla připomínkovým řízením a v podobném termínu se připomínkovala

novela vyhlášky č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky. Stejně tak novela vyhlášky č. 383/2009 Sb., o účetních záznamech v technické formě vybraných účetních jednotek a jejich předávání do centrálního systému.

**Uvedené změny se mohou zdát jen kosmetické. Nabízí se však otázka, je-li možné považovat vedení přesnější vládní finanční statistiky za důvod pro zásahy do ustálené a zažité praxe.**

Posledně jmenovaná vyhláška pouze doplňuje ke svému stávajícímu znění ustanovení s odkazy na zákon č. 25/2017 Sb. a související předpisy. Zbylé dvě mění způsob a frekvenci vykazování vybraných účetních záznamů, přestože k technickým změnám nedochází. Tyto zásahy do legislativy mohou vyžadovat nutné zásahy do ekonomických informačních systémů, které jsou na úrovni obcí k předávání účetních informací využívány.

**A co se s přijetím novel změní pro obce?**

Novela vyhlášky 410/2009 Sb. ruší výkazy „K“ a „L“ v příloze 5 a přesouvá je pod zákon 25/2017 Sb. a příslušnou vyhlášku k jeho provedení do příloh 2 a 3. Avšak při předávání podkladů do Centrálního systému účetních informací státu zůstávají tyto výkazy technicky součástí přílohy 5. Podle vyjádření MF ČR byl tento způsob vybrán především na žádost krajů.

Výkaz „K“ obsahuje informace o poskytnutých garancích a v jeho rámci došlo k rozlišení mezi částkou jistiny a úroku, taktéž byl přidán sloupec k uvedení předmětu ručení. Výkaz „L“ poskytuje informace o projektech PPP a nijak se nemění, došlo však k přesunu vysvětlujících poznámek do nového interního metodického pokynu Ministerstva financí, který bude sloužit jako pomůcka k jeho vyplnění.

Uvedené změny se mohou zdát jen kosmetické. Nabízí se však otázka, je-li možné považovat vedení přesnější vládní finanční statistiky za důvod pro zásahy do ustálené a zažité praxe. Vzhledem k tomu, že materiály nemusely procházet procesem RIA, nikdo se ani nezabýval otázkou, zda by pro ÚSC např. nestačilo pouze novelizovat vyhlášku č. 410/2009 Sb. Tento případ je dalším z důkazů, že stát se příliš nesnaží snižovat administrativní zátěž pro samosprávu a spíše hledá nejjednodušší cestu sám pro sebe. V tomto duchu SMS ČR návrhy vyhlášek také připomínkovalo.

Událost



## Podpořte své spolky, aby se o nich více vědělo



Projekt na podporu spolkové činnosti [www.mojespolyky.cz](http://www.mojespolyky.cz) odstartoval. Záštítou jej podpořilo i SMS ČR, které nyní vyzývá obce k podpoře spolků v registraci, aby se o nich lépe vědělo. Jde o moderní internetovou aplikaci propagující všechny spolky na jednom místě. Zjednodušuje prezentaci a propagaci místních spolků a jejich aktivit.

Aplikace umožňuje spolkům propagaci jejich aktivit zdarma a bez reklam.

Spolková činnost neodmyslitelně patří ke zdravé a dobře fungující společnosti. Autoři projektu vymysleli plán, jak spolky přiblížit veřejnosti. „K cili vedou jen tři kroky“, uvádějí na svém webu:

**Krok první:** Propagace spolků a jejich aktivit Nejprve jsme vytvořili MojeSpolky tak, aby byly vhodné pro místní neziskové ale i příspěvkové organizace, jako jednoduchá cesta vlastní prezentace a představení aktivit pro okolí. Chcete přizvat nové členy? Organizujete zajímavé akce a chcete pozvat širší veřejnost? Nebo jen hledáte spolky ve svém okolí? Už teď to není žádný problém.

**Krok druhý:** Užší propojení spolků s občany Jak se bude mapa plnit spolky, připravujeme registraci také pro běžné uživatele, spoluobčany. Už nebude potřeba pravidelně navštěvovat web, abyste byli v obraze. MojeSpolky bude také aplikace do mobilního telefonu, která vás vždy upozorní na zajímavé aktivity vašich oblíbených spolků.

**Krok třetí:** Přímá podpora spolkové činnosti Spolky nás baví. Některé akce nebo dlouhodobá činnost ale vyžadují naše přispění, aby mohly vzniknout. Spolky vás budou moci požádat o finanční podporu. Bude jen na vás, jestli akci podpoříte nebo budete mecenášem svého spolku.



# Spravedlivější novelu autorského zákona máme i díky podpoře členských obcí

Novela autorského zákona už nabyla účinnosti. Do legislativního procesu zasáhlo i SMS ČR. Mimo jiné uspořádalo vloni v září demonstraci, na niž protestující vyjádřili nesouhlas zejména s tím, že OSA chce autorské poplatky u reprodukované hudby zvýšit až o 50 procent.



Objevila se i kritika údajně netransparentního rozdělování vybraných peněz. Co obcím původně hrozilo a s jakými změnami nyní musejí počítat, vysvětluje v rozhovoru Jan Sedláček, starosta Křižánek.

**Jakým způsobem sružení do legislativního procesu zasáhlo a jakou roli jste sehrál Vy osobně?**

V úsilí o spravedlivější novelu autorského zákona byla důležitá široká podpora především členských obcí z celé republiky a samozřejmě také podpora řady dalších subjektů. Ať již se jednalo o demonstraci proti zvyšování poplatků nebo o zaslání stížností jednotlivými obcemi na chování kolektivního správce OSA Ministerstvu kultury nebo antimonopolnímu úřadu. Opět se potvrdilo pravidlo, které se nám osvědčilo v mnoha případech již dříve. Pokud se obce spojí a jsou jednotné, mohou dosáhnout prakticky čehokoliv. Tady upozorňuji, že předchozí větu nelze chápat jako nějakou frázi. Jedná se o jednu ze základních myšlenek našeho sdružení vůbec. Společně dosáhneme všeho! V současné době tedy máme k dispozici spravedlivější znění autorského zákona, které samozřejmě není dokonalé, ale řadu věcí vyřešilo. Jsme rád, že vedení SMS ČR k tomuto stavu mohlo přispět.

**Co obcím původně „hrozilo“?**

Ta situace okolo autorských poplatků byla v minulém roce skutečně složitá a často nepřehledná. Jednak přišel kolektivní správce OSA s novým sazebníkem s výrazným až nehorázným zvýšením sazeb poplatků, kdy v některých případech toto navýšení mělo být až o 50 %. Zároveň se však v poslanecké sněmovně projednávala novela autorského zákona, která se pro řadu subjektů (komerčních i nekomerčních) vyvíjela v jednu chvíli dosti tragicky. Připomínám třeba jenom navrhované platby z kopírek či zvýšení poplatku za zapůjčení knih.

**Ochranný svaz údajně tvrdí, že autoři hudby v Česku inkasují jedny z nejnižších autorských odměn v Evropě. Co na to říkáte?**

Studie, kterou jsme si nechali zpracovat u Parlamentního institutu, jasně prokazuje, že toto tvrzení není úplně pravdivé. V každé zemi je trochu jiný systém a těžko se tedy porovnávají jednotlivé typy sazeb. Pokud se však zaměříme na základní a nejčastější příjmy, jako jsou využití rozhlasového přijímače a TV v provozovně, pak o nejnižších sazbách v Evropě rozhodně nemůžeme hovořit. Druhou otázkou je samozřejmě následné odměňování autorů hudby. Zde samozřejmě nedokážeme identifikovat, kolik který autor

od Ochranného svazu autorského skutečně obdrží. Vzhledem k výši prostředků, jež podle výroční zprávy tohoto správce zůstávají tzv. na provoz, lze předpokládat, že autoři na tom nemohou být zase tak špatně. Jinak by přece autoři, jakožto členové tohoto uskupení, zcela jistě schválili navýšení svých odměn na úkor právě vysoké provozní částky. Zde se však jedná pouze o mé úvahy, neznám a vlastně ani nechci znát interní fungování tohoto kolektivního správce.

**Co se díky loňské demonstraci podařilo pro obce vybojovat?**

Demonstrace byla skutečně povedenou akcí. Kromě starostů se podařilo přivést před sídlo Ochranného svazu autorského i další subjekty i jednotlivce, kterým daná situace nevyhovovala. To nejdůležitější z celé akce byl fakt, že jsme na problém dostatečně hlasitě upozornili a jasně jej pojmenovali. Po demonstraci se navíc uskutečnil v Senátu kulatý stůl, ke kterému zasedli zástupci všech stran. Zde jsme dokázali jasně prezentovat daný problém i pro zákonodávce.

**Díky pozměňovacím návrhům se tedy nebudou autorské poplatky skokově zdražovat. Víte, kolik například průměrná obec zaplatí ročně ze své kasy za tyto poplatky oproti období před zdražením?**

Díky obrovské složitosti sazebníků především Ochranného svazu autorského je nemožné složitě specifikovat, kolik průměrně obec platí jednotlivým kolektivním správcům. Zde musím s potěšením konstatovat, že kolektivní správce Intergram na letošní rok jednak respektoval zákonem stanovenou hranici zvýšení poplatků a také výrazně zjednodušil své sazebníky. Ale zpět k výši poplatků pro jednotlivou obec či její příspěvkovou organizaci. Naše sdružení uskutečnilo v minulém roce poměrně rozsáhlý průzkum mezi obcemi a na jeho základě lze konstatovat, že obvyklá výše poplatků všem kolektivním správcům dosahovala okolo 10 tisíc korun. Pokud bude při uzavírání nových smluv (či prodlužování původních) respektována zákonem stanovená horní hranice navýšení, měla by takováto obec vydat ze svého rozpočtu maximálně několik set korun navíc.

Boj o poplatky však bohužel není stále u konce. Řada obcí a jiných subjektů uzavřela na začátku roku smlouvu s kolektivním správcem OSA dle sazebníku vydaného

před nabytím účinnosti. Novela autorského zákona však jasně stanoví, že po nabytí účinnosti tohoto právního předpisu není možné takto stanovený sazebník pro výběr poplatků využívat. Obce a další subjekty by se tedy v současné době měly domáhat vrácení již zaplacených částek a také o úpravu již sjednaných smluv. Máme však zprávy o tom, že Ochranný svaz autorský na tyto výzvy nereaguje kladně.



#### **Sníží se nyní i byrokratická zátěž?**

Ta se bohužel nesníží, alespoň ne pro obce či další subjekty. Do značné míry však může pomoci možnost využít ke sjednání smluv se všemi kolektivními správci jednání pouze s jedním subjektem, který zastoupí i ostatní kolektivní správce.

#### **Jaké nejdůležitější změny pro obce z novely vyplývají? (pokuste se stručně a srozumitelně jmenovat ty skutečně nejdůležitější, se kterými musejí starostové počítat)**

Změn je samozřejmě více, ale tou pro obce nejdůležitější je stanovení horní hranice možného ročního zvýšení sazeb. Ta se odvíjí od trojnásobku součtu inflace tří po sobě jdoucích let. Zákon sice zná cestu i pro překročení této hranice. Nedokáží si však představit, že by k takovému případu mohlo v současné době dojít.

#### **Mohou se na vás starostové obracet s konkrétními dotazy?**

Ano SMS ČR poskytuje svým členům bezplatnou právní poradnu nejenom v oblasti autorského práva. Nyní jsme tuto poradnu vylepšili a doplnili také o pořádání tzv. webinářů, kdy ke konkrétní problematice lze diskutovat přímo s právníkem přes internet prostřednictvím programu SKYPE. Naše sdružení navíc rozeslalo obcím vzor dopisu zahájení jednání s kolektivními správci o navrácení již zaplacené

částky, která přesahuje zákonem stanovené limity. Pokud by jednotliví kolektivní správci na tuto výzvu obcí nereagovali kladně, budeme těmto obcím pomáhat ve spolupráci s dalšími subjekty s nápravou tohoto stavu. **šum**

#### **O titul Vesnice roku se letos uchází 213 obcí**

Celkem 213 obcí z celé republiky se přihlásilo do třiatvácátého ročníku soutěže Vesnice roku. Ministerstvo pro místní rozvoj každoročně poskytuje oceněným obcím až 32 milionů korun na jejich další rozvoj. Jedním ze spoluvyhlašovatelů klání je i Sdružení místních samospráv ČR. Nejpočetnější zastoupení má Pardubický kraj s 27 soutěžícími obcemi. V Moravskoslezském kraji se naopak přihlásilo pouze osm vesnic. Nejmenší soutěžící vísou jsou Kačlehy z Jihočeského kraje s 86 obyvateli, největší je Lom z Ústeckého kraje s 3 770 obyvateli. V těchto dnech probíhá hodnocení krajských kol. Celostátní komise navštíví pak třináctku těch nejlepších na počátku září. Vítěz a nositel titulu „Vesnice roku 2017“ bude znám 16. září na Jarmarku venkova v Luhačovicích..

Názor



## **Co se děje ve spojení s OSA mě už raději nezajímá, říká starosta Kralic nad Oslavou**

Kralice nad Oslavou řeší problém s poplatky OSA podobně jako mnoho jiných obcí svérázným způsobem. Z amplionů pouští „jakéhosi“ Evžena Proisla, který nabízí radnicím své vlastní nahrávky. A protože není členem OSA, obcím stačí, když si od něj koupí za několik stokorun CD nosič včetně autorských práv na padesát let, a autorskému svazu pak už nemusí nic platit. Je to ale řešení? Ptáme se starosty Kralic nad Oslavou Emila Dračka.

**Kolik Vaše obec běžně zaplatí za poplatky ochrannému svazu autorskému - například za oslavu významného jubilea?**

Obec Kralice platí běžně pět až šest tisíc korun a to i na charitativních akcích, kde nevybíráme za vstupné a se svými skladbami vystupují umělci, pro které by část poplatku údajně měla být určena. (Petr Ben-de, Láďa Křížek atd.)

**Je to podle Vás mnoho? Svaz totiž tvrdí, že autoři hudby v Česku inkasují jednu z nejnižších autorských odměn v Evropě.**

Mám za to, že poplatek v současné výši je vysoký víc než dost. Docela by mě zajímalo, kolik z poplatku dostávají umělci a kolik zůstává OSA.

**Ochranný svaz autorský zvedl příspěvky za veřejnou produkci skladeb. Skokovému zvýšení se ale podařilo zabránit i díky aktivitě Sdružení místních samospráv ČR, které zorganizovalo v září v Praze demonstraci. Víte o této aktivitě?**

Jen okrajově, protože, co se děje ve spojení s OSA, mě raději nezajímá.

**Vy se tisícovým poplatkům za veřejnou produkci z amplionů „vyhýbáte“ tak, že podobně jako dalších asi 1,3 tisíce radnic využíváte nahrávky Evžena Proisla. Je to ale řešení?**

Jak se zdá, v současné době je použití Proislových nahrávek jediné možné řešení.





# Preferovat místní dodavatele ve výběrových řízeních nelze, říká nový zákon o zadávání veřejných zakázek

Nový zákon o zadávání veřejných zakázek je už od října minulého roku v účinnosti. S jakými změnami je třeba počítat? Ministerstvu pro místní rozvoj jsme adresovali několik otázek, které pomohou vysvětlit a zpřesnit důležitou, ale často velmi odbornou problematiku pro veřejnou správu i širokou veřejnost.



**Místní akční skupiny mohou konečně vyhlášovat své výzvy v rámci komunitně vedeného místního rozvoje. Hlavními žadateli ve čtvrté ose programu IROP budou zejména obce. I když se bude jednat o menší projekty do cca 3 milionů korun a výběrová řízení nespádají do režimu zákona o zadávání veřejných zakázek, co byste doporučovali, aby žadatelé i v těchto veřejných zadávaních dodržovali, a na co by neměli zapomenout?**

V každém případě je nutné zkoumat, zda má být zakázka zadána v režimu zákona (o zadávání veřejných zakázek) nebo jde o zakázku, která přímé regulaci nepodléhá. Pro oba typy zakázek připravilo MMR metodiky, které jsou podrobným návodem zadavatele pro postup, určité tedy doporučujeme jejich využívání. Jsou uveřejněny na <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Metodiky-stanoviska/Metodiky-k-zakonu-c-134-2016-Sb--o-zadavani-verejnych-zakazek>

**Jak se pojistit proti mimořádně nízké ceně ve vyhodnocování nabídek? Na-**

**příklad bude pět uchazečů, stanoví se průměr jejich nabídek, a když se bude lišit ta nejnižší např. o 20%, je možné uchazeče kvůli tomuto kritériu vyloučit?** Nový zákon umožňuje několik přístupů k mimořádně nízké nabídkové ceně. Zadavatel může porovnat poptávané plnění a nabízenou cenu, dále může zadavatel dopředu stanovit vzorec pro identifikaci mimořádně nízké nabídkové ceny (tedy například odchylku od průměru cen) nebo může dopředu stanovit konkrétní částku, kterou považuje za hranici mimořádně nízké nabídkové ceny. Tuto otázku také řešíme podrobně v našich metodikách.

**Jak lze vyloučit uchazeče, který se přihlásil do výběrového řízení, splnil všechny parametry, ale zadavatel s ním nemá dobré zkušenosti z minulosti? Přitom zadavatel je investor a ten akci platí...**

Ze zadávacího řízení lze vyloučit dodavatele, který se neosvědčil, například výrazně nekvalitním plněním nebo dodavatele, jenž má za sebou závažné profesní pochybení.

Zadavatel tak musí posoudit, zda dotyčného vyloučí nebo riziko spojené s účastí takového dodavatele na plnění zakázky je nízké.

**Jak lze ve vyhlášené zakázce podpořit místní nebo regionální firmy? Samozřejmě, že zadání musí být transparentní a otevřené. Místní firmy z malých vesnic zaměstnávají místní lidi a kvalita takové zakázky je pod větší kontrolou veřejnosti. Nikdo si nedovolí provést doma špatnou práci. Je možno ve výběrových kritériích bodově zhodnotit místní firmy (nebo regionální firmy například z regionu místní akční skupiny, nebo svazku obcí) vedle kritérií jako jsou například cena zakázky (50%), termín dodání (20-30%), místní či regionální firma (20-30%) apod.?**

Zákon v žádném případě neumožňuje preferovat místní dodavatele v řízeních, která jsou zákonem přímo regulována. Na druhou stranu zadavatelé mohou zohlednit například sociální aspekty při zadávání, zde také odkazujeme na metodiku k sociálnímu zadávání.

*Zdroj: MMR ČR*





# Valašské Klobouky vyhrály třetí místo v celostátní soutěži Přívětivý úřad

**Ve Valašských Kloboukách mají přívětivé úředníky. Ukázala to soutěž Přívětivý úřad, kterou druhým rokem vyhlásilo Ministerstvo vnitra ČR. Městečko na Zlínsku s více než pěti tisíci obyvateli získalo třetí místo v republice a zařadilo se hned za Žďár nad Sázavou a Liberec. Slavnostní vyhlášení se uskutečnilo ve středu 17. května v Benešově. A co na to starostka Eliška Olšáková?**

Ve Zlínském kraji Valašské Klobouky vyhrály, v rámci republiky jste třetí. Jaká byla konkurence a co pro vás obnášela tato soutěž?

Konkurence byla velká, protože se přihlásilo 165 obcí s rozšířenou působností. Soutěž probíhala prostřednictvím online dotazníku, kde jsme zodpověděli 56 otázek. Vyplňovali jsme údaje o tom, co u nás na úřadě děláme, jak máme nastaveny procesy a jak se prezentujeme.

Základní hodnotící kategorií je poskytování nadstandardních služeb či běžných služeb v nadstandardní kvalitě. Díky čemu si právě Valašské Klobouky vybojovaly to krásné umístění?

Nemyslím si, že by se to mělo týkat jedné nadstandardní služby, ale přístupu k veřejnosti obecně. Proto se hodnotilo v pěti kategoriích. Dle mého je nadstandardní komunikace, ať už formou facebooku, webu, prostřednictvím zpravodaje či spoluprací s médii velkou zásluhou tiskové mluvčí Lenky Zvonkové, které patří poděkování. Další body nám přidaly například i některé elektronické nástroje jako možnost platby kartou, mobilní průvodce městem či nová podoba webu. Občané se zde mohou ptát starostky, oznámit poruchu, mají dokonce možnost pořídit či vyzvednout osobní doklad i v sobotu. Používáme pocitové mapy, dotazníková šetření, veřejná fóra a jiné formy participace s občany města. Lidé mají k dispozici



Eliška Olšáková je starostkou Valašských Klobouk prvním volebním obdobím. Zdejší úřad zná ale „jako svoje boty“ mnohem déle. Už od roku 1990 zde totiž pracovala v úseku státní správy. Ve městě žije se svou rodinou od roku 1988.

výroční zprávu, maminky s malými dětmi dětský koutek, přebalovací pult. Využíváme nástroje na zlepšování veřejné správy CAF a MA21.

**Cílem soutěže je ocenit snahu představitelů obcí/měst a obecních/městských úřadů ve zvyšování přívětivosti úřadu. Co kromě dobrého pocitu získáváte?**

Určitě zpětnou vazbu, že tento směr je správný. Titul Přívětivý úřad 2017 na úrovni Zlínského kraje i České republiky vnímáme jako odměnu městskému úřadu za jeho otevřený přístup k občanům Valašských Klobouk i celé správní oblasti obce s rozšířenou působností. Snaha o vstřícnost, a to i přes rozličné životní situace občanů, ostatně patří ke každodenní pracovní náplni zaměstnanců a je také neustálou motivací k zavádění služeb a opatření pro zvýšení komfortu klientů. Ráda bych tímto pracovníkům úřadu poděkovala za odváděnou práci a pevně věřím, že i pro ně je toto ocenění motivací.



## Klání Přívětivý úřad se zúčastnilo celkem 165 obcí a měst s rozšířenou působností

Hodnotitelé z Ministerstva vnitra ČR se zaměřují na dostupnost úřadů, komunikaci, transparentnost a řízení kvality. Šetření probíhalo formou elektronického dotazníku s více než pěti desítkami kritérií, která směřovala k hodnocení přívětivosti a otevřenosti úřadů vůči občanům a jejich potřebám. Sledoval se například počet úředních hodin, dále zveřejňování stavu řízených požadavků, aktivní komunikace na webových stránkách a sociálních sítích, vydávání tiskových a výročních zpráv i zpravodaje, existence aplikací usnadňujících kontakty s úřadem, zveřejnění kompletních kontaktů na úředníky, vyvěšení územního plánu, existenci online archivů rozpočtů, participace s občany a mnohé další.



# Radě SMS ČR se představil první kandidát na prezidenta Jiří Drahoš

První kandidát na prezidenta ČR Jiří Drahoš se představil na dubnové celostátní Radě SMS ČR v nové regionální kanceláři sdružení v Praze. Místopředseda Jan Sedláček uvedl, že záměrem SMS ČR je pozvat na jednání postupně všechny prezidentské kandidáty s významnou šancí uspět v prezidentském klání. Je samozřejmě otázkou, zda této varianty využijí.



Jiří Drahoš krátce představil problematiku účelového financování, které trápí i Akademii věd, které před časem předsedal. Starostu Petra Haladu z Kamýku nad Vltavou zajímalo, jaký má náhled na malé obce a jejich fungování: „Bylo dobré jejich slučování?“ Profesor Drahoš nevidí žádný pozitivní vliv centralizace, což lze pozorovat i na příkladu mnoha konkrétních obcí. Na otázku zda by pro něj, jako pro prezidenta, bylo SMS ČR partnerem, odpověděl, že by chtěl pravidelně komunikovat se všemi organizacemi sdružující jak města, tak i obce.

## Aktuální problémy – RUD a EET, projekty, nový GIS a zlepšení organizace

Rada SMS se dále zabývala aktuální problematikou RUD, EET, zavedení plošného zákazu kouření v restauracích. SMS ČR v této věci osloví všechny starosty, aby sdělili, kde přesně došlo k uzavření provozu. Rada také nastínila problematiku kvality služeb České pošty. V plánu je uskutečnit po Republikovém shromáždění konferenci k hodnocení kvality poštovních služeb v ČR.

Stanislav Polčák informoval o analytickém geoinformačním systému pro obce, na kterém se bude finančně podílet Ministerstvo

zemědělství. Základem systému je ucelená datová struktura, koncipovaná pro vytváření geoprostorových analýz, sestav a přehledů. Provozovatelem systému by bylo SMS ČR. Tuto novou službu hodlá SMS ČR připravit po obdržení příslušných dotačních prostředků (MMR, MZe), a to ještě v roce 2017. (Více informací v rámečku.)

Rada SMS ČR schválila zprávy o hospodaření, dozorčí rady a o činnosti za rok 2016, a také plnění rozpočtu na rok 2017, a dary na činnost. Dana Kratochvílová přednesla aktuální informace o průběhu projektu „Podpora vzdělávání volených zástupců obcí 1. typu.“ (V rámci projektu se konal 24. – 26. 5. 2017 seminář „Univerzita starosty“ v Rekreačním středisku Třnava u Zlína).

Tajemník SMS Tomáš Chmela informoval o podaných dotačních žádostech v jednotlivých krajích na činnost krajských manažerů. Stanislav Polčák konstatoval, že se podařilo vybudovat také tým stážistů, kteří mají odborné vedení. Cílem je každý nový legislativní předpis, který směřuje na samosprávy, připomínkovat. Je důležité, aby členové SMS ČR věděli, že je tady organizace, kam se mohou obrátit. Dále bude SMS od května poskytovat telefonickou právní poradnu. Předseda také připomněl svůj dotační program pro členské

obce z prostředků EU na kulturní akce v obcích.

Stanislav Polčák, kterého Rada SMS ČR nominovala opět na předsedu sdružení, chce, aby Sdružení místních samospráv bylo jakousi odborovou organizací pro obce a města. VI. Republikové shromáždění SMS ČR se uskuteční 21. 9. 2017 v Praze. Přesné místo bude upřesněno po zjištění zájmu o účast.

Výběr z dalších usnesení Rady SMS ČR: Schválila zahájení petiční akce pro vynětí spolků z EET, pokud nedostane uspokojivou odpověď ze strany Ministerstva financí ve věci navýšení limitu pro vynětí z povinnosti evidovat tržby u spolků.

Souhlasila s průzkumem mezi starosty všech obcí a měst v ČR ve věci určení faktického počtu zaniknuvších podnikatelských provozoven od prosince loňského roku do konce května letošního roku.

Žádá Ministerstvo pro místní rozvoj o navýšení prostředků do operačního programu IROP (s určením zejména na rozvoj infrastruktury škol) a navrhuje realokaci finančních prostředků s cílem posílit infrastrukturu investice směřující do škol.

Podporuje institut veřejnoprávních smluv jako důležitý nástroj spolupráce obcí včetně obcí 1. typu.



## Připravujeme pro vás plán nového modulárního geoinformačního systému pro obce

Základem systému jsou nej přesnější data katastru nemovitostí. Systém by neměl být pouze informační, ale měl by poskytovat i analytické výstupy. Modul Katastr poskytuje strukturované informace z ISKN a RUIAN, vytváří sumaráce, reporty a orientační identifikaci na pozemkový katastr. Poskytuje také informace o majetku obce a státu, věcná břemena pro obec, duplicitní vlastnictví. Součástí jsou textové sestavy a výstupy.

**Modul Ochrany** poskytuje prostorové a popisné informace AOPK, Geofundu a NPÚ; je možná kontrola vůči ISKN; vytváří průniky a sestavy nemovitostí uvnitř chráněných území. Informuje také o průniku chráněných území a památek s nemovitostmi obce, památných stromech a drobných vesnických architekturách a hřbitovech s rozlišením vlastnictví obce.

**Modul Sociální věci** obsahuje informace o tzv. vyloučených lokalitách, bytovém

fondy obcí dle ISKN / RUIAN a cenových úrovních pronájmů, informuje o poskytovatelích sociálních služeb, LDN, hospicích, školských zařízeních, hernách. Tento modul také zobrazí aktualizovanou mapu cen realizovaných komerčních pronájmů v ČR. Eviduje také doplatky na nájemné. Poskytuje informace o obcích se sociálně vyloučenými lokalitami včetně popisu lokalit, informace o poskytovatelích sociálních služeb, předškolních a školních zařízeních.

**Modul Zemědělství** informuje o zemědělské a lesní půdě ve vlastnictví obce, případně jiných subjektů, poskytuje informace pro efektivní hospodaření se zemědělskou půdou; bude obsahovat informace o rodinných farmách, agroturistice a nevyužitých zemědělských objektech v katastru obce.

**Modul Voda** poskytuje informace o nemovitostech obce se vztahem na hospo-

daření s vodními zdroji a protipovodňovými opatřeními. Ve spojení s modulem Katastr poskytuje informace pro obnovu zaniklých vodních ploch.

**Modul Infrastruktura** poskytuje informace o komunikacích ve vlastnictví obcí a o průmyslových objektech na území obcí. Bude obsahovat informace o plánovaných stavbách ŘSD a o lokalizaci „podnikatelských nemovitostí“ dle CzechInvestu.

**Modul Dotace** ve spojení s dalšími moduly analyzuje strukturu a charakter vlastnictví obce a vyhledává vhodné dotační tituly pro rozvoj a údržbu nemovitého majetku obce. Modul ÚPD je určen pro provázání jednotlivých územních plánů a jejich propojení na aktuální informace jiných modulů. Modul umožňuje evidenci ÚPD obce.

### Události



## SMS ČR se prezentovalo na LEADERFESTu v Hlinsku

Letošní oslava venkova – LEADERFEST, kterou již posedmé iniciovala Národní síť MAS, se uskutečnila na přelomu května a června v Hlinsku v Pardubickém kraji, a to pod heslem „Venkov tradičně i nově“.

Na akci zavítaly přes dvě stovky účastníků z celé země, ale také ze zahraničí včetně zástupců Sdružení místních samospráv ČR a pardubického hejtmána Martina Netolického (druhý zprava). Jednou ze studijních cest byla návštěva obce Vysočina, již starostuje Tomáš Dubský (první zleva). Na snímku jsou dále 1. místopředseda Radim Sršeň (uprostřed), tajemník Tomáš Chmela (druhý zleva) a starosta Českých Heřmanic Pavel Eliáš.



### Dluhová kalkulačka obcí

Ministerstvo financí na svých internetových stránkách zveřejnilo kalkulačku, na níž si mohou starostové i občané snadno ověřit, zda jejich obec plní tzv. dluhové pravidlo podle nového zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. Svou obec najdete v aplikaci <http://monitor.statnipokladna.cz/2016/kraje/> tak, že si kliknete na kraj, potom se pod kartogramem rozvine vyhledávač dle obcí. Kliknutím na Vaši obec uvidíte hlavní informace o rozpočtu..

V úterý 13. června se k jednání sešlo olomoucké předsednictvo. Jeho cílem je nastartovat spolupráci s novým hejtmánem, který jako bývalý starosta snad porozumí problémům venkova. Týkají se například budoucnosti nakládání s odpady.





Celostátní soutěž o nejlepší obecní či městský zpravodaj roku 2016 bude mít už brzy vítěze. K slavnostnímu vyhlášení dojde tradičně v rámci Dnů lidí dobré vůle, které se konají 4. července na Velehradě. Soutěž se koná pod záštitou poslance Miroslava Kalouska a jejím organizátorem je už šestým rokem KPES FF Univerzity Palackého v Olomouci, Civipolis, o.p.s.; Unives.eu, Angelus Aureus o.p.s. a letos poprvé i Sdružení místních samospráv ČR.

Co je cílem klání? „Chceme ukázat, jaké různé podoby může městský či obecní zpravodaj mít, jakým zdrojem nejen důležitých informací, ale také poučení a vzdělání může být. Zároveň chceme také povzbudit ty, kteří se na tvorbě zpravodajů podílejí,“ říká iniciátor soutěže Pavel Šaradin z Katedry politologie a evropských studií Filozofické fakulty Univerzity Palackého v Olomouci. Porota rozhoduje o vítězích ve čtyřech kategoriích: městských zpravodajů, obecních zpravodajů, zpravodajů mikroregionů, svazků obcí a místních akčních skupin a nejlepší rubrika či zpracované téma. Více informací naleznete na <http://www.civipolis.cz/>.

Na porušování novely autorského zákona ze strany OSA upozornilo Sdružení místních samospráv ČR. Média oslovil na tiskové konferenci v poslední květnový den místopředseda sdružení Jan Sedláček. Sdružení bude situaci dále monitorovat.

Smlouvu o benefitech pro členy SMS ČR na videovzdělávání pro starosty a zastupitele stvrdil v květnu svým podpisem v Jihlavě předseda sdružení Stanislav Polčák. Projekt připravuje brněnská společnost UNIFER. Již brzy přineseme podrobnosti.

Regionální pobočka SMS ČR sídlí v Praze na nové adrese. Od května ji najdete v ulici Národní 41, Praha 1. Konají se zde nejružnější jednání a porady. Členové sdružení zde mohou navíc při svém jednání v Praze využít nocleh zdarma.

Ve čtvrtek 11. 5. zasedal Monitorovací výbor OP VVV. Na jednání se podařilo prosadit připomínky a podněty k Metodice výběru operací, hodnotících a výběrových kritérií pro výzvu Budovaná kapacita pro rozvoj škol II. Věříme, že i naše podněty napomohou k podpoře a rozvoji škol v obcích i městech.

...byl hlavním tématem pěti workshopů, které se uskutečnily na začátku května ve všech okresech kraje. Setkání pořádala regionální rozvojová agentura Centrum investic, rozvoje a inovací ve spolupráci s Královéhradeckým krajem, Sdružením místních samospráv ČR a Krajskou sítí místních akčních skupin. Všechny výstupy (vč. prezentací) naleznete na : <http://www.cirihk.cz/setkani-v-regionech-2017.html>.

K diskusi nad vizí spolupráce partnerů ve venkovském prostoru pozvala krajské předsednictvo SMS ČR Pardubického kraje hejtmana, zástupce krajské rady, mikroregionů a MAS. První setkání se uskutečnilo 9. 5. v Českých Heřmanicích a zúčastnilo se jej přes 70 starostů.

Ve středu 7. června se již v nových kancelářích SMS ČR v Praze uskutečnilo jednání pracovní skupiny pro školství, sport a kulturu. Diskuse byla bouřlivá, neboť MŠMT odsouvá zásadní rozhodnutí pro financování školství na neurčito. SMS bojuje za zachování našich škol a celou situaci hodlá i nadále sledovat.

Odborným seminářem Voda v krajině začalo 5. května v Jihlavě Krajské shromáždění SMS ČR. Ani páteční odpoledne nezabránilo živé diskusi o novém krajském grantovém programu Venkovské prodejny, o spolupráci se zpracovateli MAP či čerpání investičních dotací pro školy.

Proto si členové Rady SMS ČR zvolí nejvýznamnější kandidáty blížícího se volebního klání k diskusi. Jako první se dialogu (nejen o malých obcích) zúčastnil v květnu Jiří Drahoš.

Ve čtvrtek 15. června se potkali členové krajského předsednictva SMS ČR Moravskoslezského kraje. Diskutovali o dopravní infrastruktuře v obcích a o jejím financování z dotací EU a z POV.

Kontakty na SMS ČR: Adresa sídla SMS ČR je Zlín - Prštné, Nábřeží 599, 760 01, telefony: 577 688 103, 604 345 806, internet: [www.smscr.cz](http://www.smscr.cz), email: [info@smscr.cz](mailto:info@smscr.cz), Informační zpravodaj SMS ČR vydává Sdružení místních samospráv ČR se sídlem Zlín 760 01, Nábřeží 599, IČ: 75130165, [www.smscr.cz](http://www.smscr.cz), [info@smscr.cz](mailto:info@smscr.cz), místo vydání Zlín, dat. vydání 5. 5. 2017, 2/2017, ev.č. MK ČR E 20029. Výkoný redaktor: Marie Šuláková; Grafické zpracování: Ing. Petr Machůl +420 776 160 680; Informační zpravodaj SMS ČR je výstupem projektu Společně pro udržitelný rozvoj venkova v roce 2017. Dotace na tento projekt byla poskytnuta ze státního rozpočtu z programu Ministerstva pro místní rozvoj. Použité fotografie: Archiv SMS ČR, archiv obcí, Marie Šuláková.



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR