



Zápis

z Krajského volebního shromáždění SMS ČR Libereckého kraje

dne 20. října 2016

Zlatá Olešnice

Účastní: viz prezenční listinu

Program jednání:

1. Slavnostní zahájení semináře
2. Úvodní slovo zástupce Libereckého kraje
3. Schválení předsedajícího, zapisovatele a ověřovatele jednání
4. Aktuální informace obcím a související doporučení
5. Zpráva o činnosti SMS ČR a krajské organizace
6. Úřad práce: aktuální situace, problematika VPP
7. Národní dotace Ministerstva zemědělství na rok 2017
8. Kolektivní systém pro zpětný odběr osvětlovacích zařízení
9. Problematika nočního klidu pohledem aktuální legislativy
10. Zákon o hazardních hrách – změny pro menší obce
11. Diskuse
12. Závěr

1. Slavnostní zahájení semináře

Předseda Libereckého kraje Jiří Černý zahájil jednání a přivítal všechny přítomné účastníky, včetně přednášejících.

2. Úvodní slovo zástupce Libereckého kraje

Slova se v úvodu po přivítání ujal Marek Pieter, náměstek hejtmana Libereckého kraje. Vyslovil vděk za partnerství s krajskou organizací SMS ČR a zároveň omluvil nepřítomnost p. hejtmana, který předal pozdravy přítomným.

Liberecký kraj hodlá pokračovat v trendu vstřícného přístupu k municipalitám. Zároveň hodlá aktivně podpořit změnu RUD ve vztahu k obcím.

Za důležité považuje pokračování investic do infrastruktury a komunikací.

3. Schválení předsedajícího, zapisovatele a ověřovatele jednání

Předsedajícím byl schválen Jiří Černý, předseda krajského shromáždění. Zapisovatelem Tomáš Chmela, tajemník SMS ČR a ověřovatelem Jiří Černý.

4. Aktuální problémy obcí a související doporučení

Stanislav Polčák informoval členy o neochotě ministra financí Andreje Babiše jednat o změně RUD. Ministerstvo financí nakonec nebude navrhopvat převedení výnosu z loterií na stát výměnou za zvýšení DPH obcím. SMS ČR dlouhodobě prosazuje změnu RUD, zvýšení příspěvků na žáka, zapojení nového kritéria počet seniorů a zároveň zvýšení sazby odvodu DPH. Drtivá většina obcí by na této změně měla vydělat. Předseda SMS ČR Stanislav Polčák také informoval zástupce samospráv o některých aktualitách. Byl to zejména připravovaný zákon o odpadech, novela autorského zákona a nové předpisy v oblasti poštovních služeb. Podotkl, že SMS ČR na rozdíl od jiných organizací vůči modelu poštovních franšíz (Pošta Partner) zachovává neutrální stanovisko a nepodporuje jej. Je na složitém rozhodnutí každé samosprávy, zda přistoupí k provozování pošty. Nyní jsou odměny navýšeny asi o 15-20%, což v důsledku může pokrývat okolo 50% veškerých nákladů.

Stanislav Polčák také požádal přítomné starosty, aby se svého středu vygenerovali alespoň jednoho zástupce do každé pracovní skupiny SMS ČR.

5. Zpráva o činnosti SMS ČR a krajské organizace

V rámci tohoto bodu byli krajským shromážděním jednomyslně určeni následující zástupci do pracovních skupin SMS ČR: Jaroslava Kvapilová (Sychrov) - PS pro školství sport a kulturu, Jiří Černý (Zlatá Olešnice) - PS pro financování samospráv, Michal Rezler (Malá Skála) - PS pro veřejnou správu, Ing. Miloš Tita (Ralsko) - PS pro strategický rozvoj. V těch případech, kdy uvedení starostové nejsou členy SMS ČR, bude vyčkáno na přistoupení jejich obcí.

6. Úřad práce: aktuální situace, problematika VPP

Ředitel krajské pobočky Úřadu práce ČR Lubomír Záleský informoval přítomné starosty o aktuální situaci na trhu práce v Libereckém kraji. Otevřel také problematiku veřejně prospěšných prací. Tyto časově omezené pracovní příležitosti spočívající zejména v údržbě veřejných prostranství, úklidu a údržbě veřejných budov a komunikací a jiných obdobných činnostech ve prospěch obcí nebo ve prospěch státních nebo jiných obecně prospěšných institucí, které vytváří zaměstnavatel nejdéle na 12 po sobě jdoucích kalendářních měsíců, a to i opakovaně, k pracovnímu umístění uchazečů o zaměstnání. VPP jsou určeny především pro osoby obtížně umístitelné. Pomáhají uchazečům o zaměstnání udržovat nebo navracet pracovní návyky. V některých oblastech regionů jsou VPP jediná pracovní příležitost.

Místa VPP jsou určená pro uchazeče o zaměstnání, kteří jsou v evidenci ÚP déle než 12 měsíců nebo jsou v evidenci déle než 3 měsíce a mají některý z následujících handicapů: věk nad 50 let, věk do 30 let, zdravotní postižení, péče o dítě do 15 let, vážný důvod bránící vstupu na volný trh práce, ohrožení sociálním vyloučením.

Příjemci příspěvků na VPP jsou města, obce (děláci pro úklid a údržbu města/obce), obecně prospěšné společnosti a občanská sdružení (např.: osobní asistent ZP, pomocné práce při ochraně přírody), církevní organizace (pomocníci, uklízeči), příspěvkové organizace měst a krajů (pomocné práce ve školách a školských zařízeních, dělník pro úklid a údržbu města).

Maximální doba poskytování příspěvku a jeho výše v Libereckém kraji je 12 měsíců pro rok 2016, výjimečně 24 měsíců u uchazečů nad 50 let.

Výše příspěvků na VPP činí 15 000 Kč/osoba/měsíc – pro pozici koordinátor VPP, 14 000 Kč/osoba/měsíc při plném pracovním úvazku. V případě kratšího úvazku se částka nekrátí úměrně, ale je zvýhodněna (např. 9000 Kč/osoba/měsíc při úvazku 20 hodin).

ÚP vynaložil v Libereckém kraji v roce 2015 na VPP 181 milionů Kč a v roce 2016 odhaduje přibližně stejnou částku.

Úřad práce dále podporuje společensky účelná pracovní místa (SÚPM). Jedná se o pracovní místa, která zaměstnavatel zřizuje nebo vyhrazuje na základě dohody s úřadem práce a obsazuje je uchazeči o zaměstnání, kterým nelze zajistit pracovní uplatnění jiným způsobem. Starosta obce Karlovice konstatoval, že když požádá o VPP, není ÚP schopen dodat člověka, kterého by mohl uplatnit.

Starosta obce Zlatá Olešnice má zkušenosti, že nezaměstnaní ve věku 30 let jsou bohužel nepoužitelní, nemají žádné pracovní návyky a parazitují na systému. Daleko lepší zkušenosti má se staršími zájemci o VPP, kteří si práce více vážou.

Podle starosty obce Velké Hamry se lidem na VPP nevyplatí pracovat, protože v případě, že takto nastoupí do práce, okamžitě se mu krátí sociální dávky, které dostávají.

I podle senátora Voseckého je těžké donutit lidi pracovat, když finanční rozdíl mezi tím, když jsou doma a tím, že půjdou pracovat na VPP jen např. jen 3 000 Kč.

7. Národní dotace Ministerstva zemědělství na rok 2017

Jan Gallas z Ministerstva zemědělství seznámil přítomné starosty s dotačním programem APK č. 16 Ministerstva zemědělství: „Údržba a obnova kulturního dědictví venkova“ pro rok 2016 a výhled na další dotační období.

Finanční podpora je zaměřena na podporu údržby a obnovy stávajících památných staveb a objektů kulturně-historických hodnot v extravilánu i intravilánu obcí do 5000 obyvatel, které nejsou chráněnými kulturními památkami s předmětem ochrany podle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů.

Poskytnutá finanční podpora nesmí sloužit osobnímu užívání a tyto nesmí být ani předmětem podnikatelské činnosti. Výše dotace maximálně do 70% skutečně vynaložených, uznatelných výdajů projektu.

Dotace se člení na 4 podtituly.

16A: Údržba a obnova stávajících kulturních prvků venkovské krajiny, předmětem dotace jsou: kaplička, křížová cesta, zvonice, boží muka, smírčí a jiné kříže, exteriérové sochy a sousoší, hřbitovy a hřbitovní zdi, kostely s výjimkou objektů nacházejících se na soukromých oplocených pozemcích.

Výše dotace maximálně do 70% skutečně vynaložených, uznatelných výdajů projektu. Výše dotace se odvíjí od počtu validních žádostí, dále od výše disponibilních finančních prostředků. Minimální hodnota dotace činí 15 000 Kč. Maximální hodnota dotace činí 700 000 Kč.

16B: Údržba a obnova významných zemědělských historických dominant jedinečného charakteru, předmětem dotace jsou: obecní sýpky, špýchary, sušárny a kulturně cenné budovy zemědělské výroby, stáje a stodoly významné kulturní a historické hodnoty.

Výše dotace maximálně do 70% skutečně vynaložených, uznatelných výdajů projektu. Výše dotace se odvíjí od počtu validních žádostí, dále od výše disponibilních finančních prostředků. Minimální hodnota dotace činí 100 000 Kč. Maximální hodnota dotace činí 700 000 Kč.

16C: Podpora údržby a obnovy historických zemědělských strojů a zařízení, které budou doloženy potvrzením muzea, a tím splňovat podmínku zákona č. 122/2000 Sb., o ochraně sbírek muzejní povahy a o změně některých dalších zákonů. Žadatele může být výhradně muzeum.

Výše dotace maximálně do 70% skutečně vynaložených, uznatelných výdajů projektu. Výše dotace se odvíjí od počtu validních žádostí, dále od výše disponibilních finančních prostředků. Minimální hodnota dotace činí 30 000 Kč. Maximální hodnota dotace činí 400 000 Kč.

16D: Podpora pro vytvoření nebo obnovu místa pasivního odpočinku. Žadatelem může být pouze obec do 5000 obyvatel nebo podnikatel. Výše dotace maximálně do 70% skutečně vynaložených, uznatelných výdajů projektu. Výše dotace se odvíjí od počtu validních žádostí, dále od výše disponibilních finančních prostředků. Minimální hodnota dotace činí 30 000 Kč. Maximální hodnota dotace činí 200 000 Kč.

Subjekty, které mohou žádat o dotaci: obce dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů, do 5000 obyvatel, spolky (sdružení) a nadace dle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, které mají působnost delší než 2 roky, zájmová sdružení právnických osob, podle § 3051 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, obecně prospěšné společnosti, vlastník objektu, vlastník pozemku (skupina vlastníků – jejich zástupce) na němž objekt stojí, uživatel pozemku dle zákona č. 252/1997 Sb., o zemědělství, ve znění pozdějších předpisů, na němž objekt stojí. Ministerstvo zemědělství připravuje novou koncepci tohoto dotačního programu na r. 2017.

Bude prodloužena doba realizace. Tato dotace byla vyňata z podpor APK a dále bude řešena v rámci programového financování v systémech ministerstva financí.

Bude tedy schválena na 6 let s rozpočtem 300 mil. Kč na 16 A-D a 200 mil Kč na 16 E. Programové financování umožňuje dvouleté plnění.

Nový podtitul **16 E** opravy a budování polních cest bude mít rozpočet 200 mil. Kč ročně a bude určený pro opravy poškozených nebo výstavbu nových polních cest.

Konkrétní podmínky se v tuto chvíli tvoří, žadatelem má být především obec, ale i PO/FO.

Senátor Vosecký vznesl dotaz na to, jak musí být definovaná cesta ve výpisu z katastru nemovitostí. Podle pana Gallase to musí být uvedeno, jako polní cesta, na lesní cestu se dotace nevztahuje. Podle senátora Voseckého je však řada polních cest vedena v katastru jako plocha ostatní nebo ostatní komunikace apod. Vzhledem k tomu že je toto opakovaný podnět z obcí, slíbil ředitel Gallas, že tuto otázku předá kolegům, kteří tuto problematiku řeší.

Padl také dotaz na domácí ČOV, Tomáš Chmela však vysvětlil, že se jedná o dataci NPŽP a výzva byla vypsána na 100 mil. Kč, což je málo, ale očekává se navýšení.

Starostové si také stěžovali na složitou administrativu projektu.

8. Kolektivní systém pro zpětný odběr osvětlovacích zařízení

Petr Janda ze společnosti EKOLAMP představil kolektivní systém, který sdružuje výrobce (a dovozce) osvětlovacích zařízení, za které plní jejich povinnosti týkající se zpětného odběru světelných zdrojů a svítidel, které jim ukládá zákon o odpadech. Za tímto účelem EKOLAMP buduje po celé České republice širokou síť sběrných míst a poskytuje zdarma služby sběru a recyklace osvětlovacích zařízení a to jak firmám a institucím, tak i běžným občanům.

9. Problematika nočního klidu pohledem aktuální legislativy

K problematice nočního klidu hovořil Radek Zugar z odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra. Doba nočního klidu je definována zákonem č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů a je to doba od 22. do 6. hodiny.

Porušení nočního klidu je přestupkem proti veřejnému pořádku a může být sankcionován dle zákona o přestupcích. Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit výjimečné případy,

zejména slavnosti nebo obdobné společenské nebo rodinné akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo žádnou.

Obce nemusí vydávat obecně závaznou vyhlášku o nočním klidu, je to pouze její právo, nikoliv povinnost. Doba nočního klidu je regulována přímo zákonem o přestupcích (od 22. do 6. hodiny) a platí automaticky na celém území ČR, tedy i na celém území obce, a to bez ohledu na to, zda obec vydala OZV o regulaci nočního klidu či nikoliv.

Obce jsou oprávněny OZV ve výjimečných případech upravit dobu nočního klidu odlišně, než stanoví zákon, a to jen a pouze jejím zkrácením (např. až od 1.00 hod.), případně jejím nevymezením, neboť zákon o přestupcích neumožňuje dobu nočního klidu prodloužit.

Obec nemusí vydávat OZV jen jednou za rok. Nic nebrání tomu, aby vydala OZV, respektive novelizovala již vydanou OZV, i v průběhu roku. OZV lze v průběhu roku měnit či doplňovat o další výjimečné akce, při nichž je doba nočního klidu zkrácena či není vymezena vůbec – vždy s dostatečným předstihem před konáním akce.

Výjimečné případy z doby nočního klidu mohou být uvedeny v příloze OZV.

OZV nemusí obsahovat zcela přesný název určité akce a ani zcela individualizovaný termín konání akce. Dle Ústavního soudu musí být určitá akce a doba jejího konání pro adresáty OZV určitelná a předvídatelná. Akce by měla být vymezena alespoň za pomoci typové charakteristiky (např. akce konané k oslavě založení obce) a s tím související určení časového úseku, v němž bude akce konána (např. oslavy konce a vítání nového roku; akce konané mezi 20. a 25. březnem k oslavě obce apod.).

OZV nemusí být každoročně novelizována.

V OZV nelze stanovit za výjimečný případ, kdy je doba nočního klidu kratší nebo žádná, pouze akce pořádané obcí. Obec musí při stanovování výjimečných případů postupovat na základě obecných kritérií a nikoli na základě osoby pořadatele.

Dle nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 4/16 mohou být akce stanoveny v OZV nejen konkrétním datem, ale rovněž i datovatelným obdobím či událostí, jejíž datum je vzhledem k místním tradicím předvídatelné tradiční obecní akce, které se konají pravidelně každý rok, mohou být v OZV stanoveny s ohledem na místní tradice i názvem akce (např. Martinský košť vína, Svatomartinské hody).

V ČR není žádným zákonem omezeno konání společenských akcí či rodinných oslav. Není třeba ani ohlášení či povolení obce nebo jiného orgánu veřejné správy. Společenské akce či rodinné oslavy se mohou na území obce konat i po 22. hodině, avšak za podmínky, že nenarušují noční klid.

Stejná pravidla platí ohledně nočního klidu jak pro soukromé akce, tak i pro veřejné akce a pro akce konané ve vnitřních prostorech. Zákaz rušit noční klid se vztahuje na celé území obce bez rozdílu, zda hluk vzniká z důvodu konání soukromé či veřejné oslavy nebo ve vnitřním či venkovním prostoru.

Obec na základě místních zvyklostí zná akce celoobecního významu, u nichž předpokládá konání i po 22. hodině a při jejichž konání může docházet k rušení nočního klidu hlasitou produkcí či projevy účastníků akce. Tyto akce tedy obec zahrne do OZV.

Pokud bude v průběhu roku pořadatel připravovat konání konkrétní akce (doposud neuvedené v OZV), u které předpokládá pokračování i po 22. hodině včetně hlasité produkce či projevů účastníků narušujících noční klid, sdělí tuto skutečnost obci v dostatečném předstihu tak, aby na nejbližším zasedání mohlo zastupitelstvo obce rozhodnout o rozšíření seznamu akcí (uvedených buď přímo v OZV, nebo případně i v příloze OZV), u kterých dochází ke zkrácení či nevymezení doby nočního klidu. V případě, že akce nebude uvedena v OZV a přesto bude po 22. hodině docházet k rušení nočního klidu, může obec obdržet stížnosti či jiná podání občanů a bude povinna se těmito podáními zabývat se všemi možnými důsledky v přestupkových či jiných řízeních.

Nejvíce dotazů padalo k rodinným akcím, kde pracovník Ministerstva vnitra sdělil, že na tyto případy se vztahuje nález Ústavního soudu, tzn., že se řídí zákonem a není potřeba je zařadit

do zvláštní vyhlášky. Neznamená to však, že rodinná akce, kde se po 22. hodině lidé hlasitěji baví, nemusí jít hned o rušení nočního klidu.

Další dotaz tak padl k otázce technoparty, kde by se měl občan obracet na policii, obec by tuto záležitost mohla řešit maximálně následně na přestupkové komisi a udělit pokutu.

Důvodem pro zkrácení doby nočního kinu není například letní kino, které se pořádá celé léto. V tomto případě to není výjimečná událost.

Obec není povinna zveřejnovat všechny akce na úřední desce.

Starostové se také dotazovali, zda je možné postihovat také ohňostroje, které jsou čím dál častěji na nejrůznějších rodinných oslavách. Podle pana Zugara to samozřejmě možné je.

10. Zákon o hazardních hrách – změny pro menší obce

Nezávislá poradkyně Marika Karpf přiblížila účastníkům semináře problematiku zákona o hazardních hrách. Hazardním hrám se věnuje zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, zákon č. 186/2016 Sb. o hazardních hrách (účinnost 1. 1. 2017) a zákon č. 187/2016 Sb. o dani z hazardních her (účinnost 1. 1. 2017).

Stávající vyhlášky zůstávají v platnosti. Obec je povolující orgán znalý místních poměrů.

Zákon o hazardních hrách zavádí nová regulační pravidla a řeší boj proti závislosti.

Obce budou v případě změny OZV přistupovat k rušení povolení. Prostřednictvím přechodných ustanovení se této administrativě případně soudním sporům vyhnou.

Marika Karpf také citovala stanovisko Ministerstva financí, které považuje schválené zdanění sazbami 23 a 35 % za nesprávné, neboť nezohledňuje rozdílnou společenskou škodlivost a ziskovost jednotlivých hazardních her. Navrhovaná změna v sazbách zdanění svým rozsahem odpovídala celkovému rozsahu změn, které nová legislativa v oblasti hazardu zavádí. Argumentace o zachování dřívějších sazeb opomíjí rozsah chystané regulace. Schválení těchto dvou sazeb navíc představuje snížení očekávaného výnosu daně pro veřejné rozpočty o přibližně 450 milionů korun oproti vládnímu návrhu.

V souvislosti s rozvojem her na internetu, tedy v prostředí, kde není možné určit počet výherních hracích přístrojů, zavádí zákon o dani z hazardních her minimální dílčí daň. Ta činí 9 200 korun z technických her za čtvrtletí za každou herní pozici povolených zařízení, což odpovídá přibližně 100 korunám za den za každou herní pozici. Pokud je ovšem dílčí daň z technických her vyšší než částka 9 200 korun, pak je dílčím základem daně z technických her tato vyšší částka. V současnosti provozovatelé odvádí pevnou část dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení ve výši 80 korun za každý den, ve kterém byl každý z povolených přístrojů a zařízení povolen.

Současné nastavení zdanění hazardních her povede, podle Mariky Karpf, k rozmachu nelegálního hazardu.

11. Diskuse

Diskuse probíhala v rámci jednotlivých bodů krajského shromáždění.

12. Závěr

Výpis usnesení

ze zasedání Krajského shromáždění SMS ČR Libereckého kraje dne 20. 10. 2016, Zlatá Olešnice

Usnesení P01/2016: Krajské shromáždění SMS ČR určuje do PS pro školství, sport a kulturu jako zástupce starostku obce Sychrov Jaroslavu Kvapilovou.

Usnesení P02/2016: Krajské shromáždění SMS ČR určuje do PS pro financování samospráv starostu obce Zlatá Olešnice Jiřího Černého.

Usnesení P03/2016: Krajské shromáždění SMS ČR určuje do PS pro veřejnou správu starostu obce Malá Skála Michala Rezlera.

Usnesení P04/2016: Krajské shromáždění SMS ČR určuje do PS pro strategický rozvoj starostu obce Ralsko Miloše Titu.

Zapsal dne 20. 10. 2016

Mgr. Tomáš Chmela

.....

Ověřil:

.....

Jiří Černý